

*Graça Sanches*

# Orçamentação Sensível ao Género nos PALOP e TL

Modelo Standart Pro PALOP-TL ISC para a integração da abordagem do género na fiscalização orçamental nos PALOP e TL:

- ❖ Quadro Referencial e o conceito OSG
- ❖ Aplicação do modelo
- ❖ Produtos de cada etapa do modelo
- ❖ Resultados
- ❖ Desafios

**GRUPO DE TRABALHO DE ALTO NÍVEL DAS REDES DE MULHERES PARLAMENTARES DOS PALOP E TIMOR LESTE:**

ORÇAMENTO SENSÍVEL AO GÉNERO  
- EXPERIÊNCIAS E PERSPETIVAS DE IMPLEMENTAÇÃO

**07 SET 2020**



O Pro PALOP-TL ISC (FASE II) é co-financiado pela União Europeia. A ação enquadra-se nos esforços #TeamEurope da União Europeia em resposta à COVID-19.

## Alcançar a igualdade de género

Eliminar a discriminação contra a mulher e as desigualdades de género



Abordar as consequências da discriminação contra as mulheres e das desigualdades de género

- Reduzir os **fossos de género**
- Abordar os efeitos causados pela **discriminação contra as mulheres**.

Combater as causas da discriminação contra as mulheres e das desigualdades de género

- Reduzir a carga de **trabalho não remunerado** promovendo a **corresponsabilidade social** do Estado, o Sector Privado e a comunidade nos cuidados
- Remover valores, crenças e **práticas culturais** que reproduzem a discriminação de género.

Promover um quadro institucional favorável para alcançar a igualdade de género e o empoderamento das mulheres

- Acrescentar a **informação e os recursos** que permitem melhores intervenções para combater a discriminação contra as mulheres e a desigualdade de género.
- Fortalecer os mecanismos e **capacidades institucionais** para promover a igualdade de género e o empoderamento das mulheres

## GRUPO DE TRABALHO DE ALTO NÍVEL DAS REDES DE MULHERES PARLAMENTARES DOS PALOP E TIMOR LESTE:

ORÇAMENTO SENSÍVEL AO GÉNERO  
- EXPERIÊNCIAS E PERSPETIVAS DE IMPLEMENTAÇÃO

07 SET 2020



O Pro PALOP-TL ISC (FASE II) é co-financiado pela União Europeia. A ação enquadra-se nos esforços #TeamEurope da União Europeia em resposta à COVID-19.

## O QUE É UM ORÇAMENTO SENSÍVEL AO DE GÉNERO?

- É um orçamento que :
- ❖ Tem em conta as diferentes necessidades, interesses e realidades que homens e mulheres têm na sociedade devido aos papéis de género quando os programas são desenhados
- ❖ Considera as desigualdades existentes derivadas dessas diferentes realidades, fornecendo recursos para sua eliminação e garantindo um acesso equitativo aos bens e serviços públicos
- ❖ Reconhece as contribuições, remuneradas e não remuneradas, que homens e mulheres fornecem na produção de bens, serviços mais também para a reprodução e sustentabilidade da vida e as toma em conta para mobilizar e distribuir os recursos

### GRUPO DE TRABALHO DE ALTO NÍVEL DAS REDES DE MULHERES PARLAMENTARES DOS PALOP E TIMOR LESTE:

ORÇAMENTO SENSÍVEL AO GÉNERO  
- EXPERIÊNCIAS E PERSPETIVAS DE IMPLEMENTAÇÃO

07 SET 2020



O Pro PALOP-TL ISC (FASE II) é co-financiado pela União Europeia. A ação enquadra-se nos esforços #TeamEurope da União Europeia em resposta à COVID-19.

## O QUE É ORÇAMENTAR NA PERSPECTIVA DE GÉNERO?

- ❖ Incluir verbas no OE para assegurar a implementação dos compromissos sobre a Igualdade de Género e o Empoderamento da Mulher tanto nacionais como internacionais
- ❖ Tomar em conta as diferentes necessidades e realidades de homens e mulheres no desenho dos programas para promover um acesso equitativo a seus benefícios
- ❖ Contribuir a través das infraestructuras e dos serviços a redução da carga de trabalho não remunerado e promover uma corresponsabilidade social do Estado, o Sector Privado e a comunidade nos cuidados e atenção das pessoas.
- ❖ Investir em mudanças institucionais e de padrões culturais

### GRUPO DE TRABALHO DE ALTO NÍVEL DAS REDES DE MULHERES PARLAMENTARES DOS PALOP E TIMOR LESTE:

ORÇAMENTO SENSÍVEL AO GÉNERO  
- EXPERIÊNCIAS E PERSPETIVAS DE IMPLEMENTAÇÃO

07 SET 2020



O Pro PALOP-TL ISC (FASE II) é co-financiado pela União Europeia. A ação enquadra-se nos esforços #TeamEurope da União Europeia em resposta à COVID-19.

# IMPORTÂNCIA DO ORÇAMENTO SENSÍVEL AO GÉNERO

- ❖ **Importantes avanços em relação a igualdade de género nas leis, políticas e planos mas sempre com limitados recursos para sua implementação**
- ❖ **Melhor visibilidade de tudo o que esta a ser feito através do orçamento para avançar na igualdade de género**
- ❖ **Melhor compreensão da integralidade do sistema económico permite uma abordagem mais eficaz das políticas é um uso mais eficiente dos recursos públicos**
- ❖ **O orçamento nunca é neutro ao género. Si não toma em conta que a posição das mulheres e dos homens está condicionada pela construção social e cultural de género pode perpetuar e aprofundar situações de desigualdade perdendo-se o potencial transformador que as relações de género poderiam ter.**

## GRUPO DE TRABALHO DE ALTO NÍVEL DAS REDES DE MULHERES PARLAMENTARES DOS PALOP E TIMOR LESTE:

ORÇAMENTO SENSÍVEL AO GÉNERO  
- EXPERIÊNCIAS E PERSPETIVAS DE IMPLEMENTAÇÃO

**07 SET 2020**



O Pro PALOP-TL ISC (FASE II) é co-financiado pela União Europeia. A ação enquadra-se nos esforços #TeamEurope da União Europeia em resposta à COVID-19.

## MODELO PRO PALOP-TL ISC DA INTEGRAÇÃO DA ABORDAGEM DO GÉNERO NA FISCALIZAÇÃO ORÇAMENTAL

Identificação das oportunidades para a integração da abordagem de Género no ciclo orçamental

Identificação de instrumentos legais, ferramentas orçamentarias, nível de desagregação das informações para o **análise e fiscalização** do orçamento na óptica de género

Mapeamento dos **parceiros e atores**. Identificação de **pontos de entrada e momentos chave para a incidência** (mudanças tanto nos instrumentos do processo orçamental como do conteúdo das propostas do orçamento)

Análise do orçamento na óptica de Género

Fornecer inputs Substantivo: aos **PARLAMENTOS** para alimentar o debate e a advocacia nos momentos chave

Interação com as **OSC** no apoio a monitorização das despesas públicas com enfoque no género

Sistemas de Seguimento e fiscalização orçamental na óptica de Género

Define indicadores e fontes de informação para monitorar as despesas a partir de uma abordagem de género (tanto para os **PARLAMENTOS** como para as **OSC**)

- ✓ **Formação** contextualizada ao processo orçamental de cada país
- ✓ **Acompanhamento técnico**: Elaboração de propostas, notas técnicas, materiais de advocacia.

## GRUPO DE TRABALHO DE ALTO NÍVEL DAS REDES DE MULHERES PARLAMENTARES DOS PALOP E TIMOR LESTE:

ORÇAMENTO SENSÍVEL AO GÉNERO  
- EXPERIÊNCIAS E PERSPETIVAS DE IMPLEMENTAÇÃO

07 SET 2020



UNIÃO EUROPEIA



PROGRAMA PARA A CONSOLIDAÇÃO DA GOVERNANÇA ECONÓMICA E SISTEMAS DE GESTÃO DAS FINANÇAS PÚBLICAS NOS PALOP-TL | FASE II



PNUD



O Pro PALOP-TL ISC (FASE II) é co-financiado pela União Europeia. A ação enquadra-se nos esforços #TeamEurope da União Europeia em resposta à COVID-19.

## Orçamentação Sensível ao Género - Pro PALOP-TL 2012-2020

### GRUPO DE TRABALHO DE ALTO NÍVEL DAS REDES DE MULHERES PARLAMENTARES DOS PALOP E TIMOR LESTE:

ORÇAMENTO SENSÍVEL AO GÉNERO  
- EXPERIÊNCIAS E PERSPETIVAS  
DE IMPLEMENTAÇÃO

07 SET 2020



O Pro PALOP-TL ISC (FASE II) é co-financiado pela União Europeia. A ação enquadra-se nos esforços #TeamEurope da União Europeia em resposta à COVID-19.

## 1º PASSO: IDENTIFICAÇÃO DO CONTEXTO E OPORTUNIDADES LIGADAS A INTEGRAÇÃO DA ABORDAGEM DE GÉNERO NO CICLO ORÇAMENTAL:

- ✓ Mapeamento de todos Instrumentos relativos ao processo orçamental PALOP e TL;
- ✓ Mapeamento de todos Instrumentos de planificação estratégica que mostram prioridades de género do país nos PALOP e TL
- ✓ Mapeamento dos todos os parceiros e atores, bem como a identificação de pontos de entrada e momentos chave para a incidência (mudanças tanto nos instrumentos do processo orçamental como do conteúdo das propostas do orçamento)



- ❖ Desenvolvimento de um Sistema de Marcadores de Género – Cabo Verde
- ❖ Desenvolvimento de propostas para a criação de Marcadores de Género: Angola e São Tomé e Príncipe
- ❖ Propostas para a inclusão das questões de género de Lei Orçamental de Cabo Verde; Moçambique e Angola
- ❖ Conseguimos reunir todos os atores e parceiros para discutir as questões de OSG

## GRUPO DE TRABALHO DE ALTO NÍVEL DAS REDES DE MULHERES PARLAMENTARES DOS PALOP E TIMOR LESTE:

ORÇAMENTO SENSÍVEL AO GÉNERO  
- EXPERIÊNCIAS E PERSPETIVAS DE IMPLEMENTAÇÃO

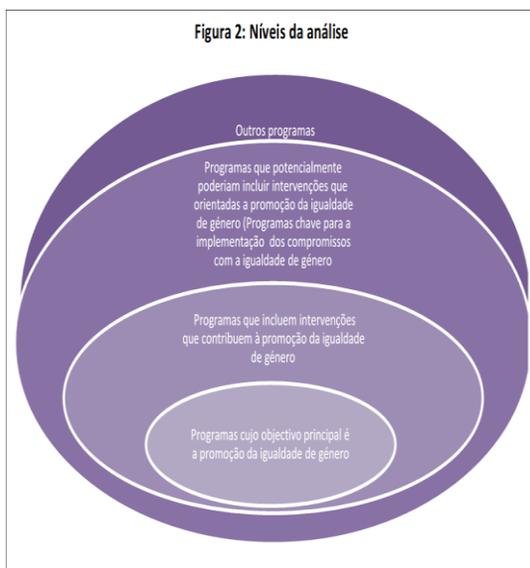
07 SET 2020



O Pro PALOP-TL ISC (FASE II) é co-financiado pela União Europeia. A ação enquadra-se nos esforços #TeamEurope da União Europeia em resposta à COVID-19.

**2º PASSO: ANÁLISE DO ORÇAMENTO NA PERSPETIVA DE GÉNERO:** Fornecer inputs Substantivos aos PARLAMENTOS para alimentar o debate de aprovação e Interagir com as OSC no apoio a monitorização das despesas publicas com enfoque no género

- ✓ Desenvolvido e aplicado um Modelo Pro PALOP-TL ISC para Análise do Orçamento na perpsetiva de Género em todos os PALOP e TL



metodologia desenvolvida pelo Projeto Pro PALOP-TL ISC, para a análise do orçamento de Estado com enfoque no género propõe uma abordagem da análise em três níveis

- ❖ **Nível 1:** Programas cujo objetivo principal é a promoção da igualdade de género (estão explicitamente orientados para este fim)
- ❖ **Nível 2:** Programas cujo objetivo principal não é a promoção da igualdade de género mas incluem intervenções que contribuem a atingir este objetivo.
- ❖ **Nível 3:** Programas que potencialmente poderiam incluir intervenções orientadas à promoção da igualdade de género (Programas chave para a implementação dos compromissos com a igualdade de género).

- ✓ Existem análises aos OE 2017 e 2019 todos os PALOP-TL e OER 2020 Angola, Cabo Verde e São Tomé e Príncipe
- ✓ Produção de um Handbook Pro PALOP-TL ISC sobre OSG
- ✓ Exemplos: Alocações verbas género; Debates parlamentares; Adovcacia

## GRUPO DE TRABALHO DE ALTO NÍVEL DAS REDES DE MULHERES PARLAMENTARES DOS PALOP E TIMOR LESTE:

ORÇAMENTO SENSÍVEL AO GÉNERO  
- EXPERIÊNCIAS E PERSPETIVAS DE IMPLEMENTAÇÃO

07 SET 2020



O Pro PALOP-TL ISC (FASE II) é co-financiado pela União Europeia. A ação enquadra-se nos esforços #TeamEurope da União Europeia em resposta à COVID-19.

# RESULTADOS APLICAÇÃO DO MODELO NOS PALOP E TL: Produtos/Resultados

✓ Exemplo de alocações programas género nos OE de 2019 e OER 2020

País	% N1 OGE	% N1 OGER	% N2 OGE	% N2 OGER	% N3 OGE	% N2 OGER
Angola	0,008%	0.001%	0.91%	1.8%	3.46%	2.85%
Cabo Verde	76.61%	28.80%	8.4%	9.5%	9.72%	9.21%
São Tomé e Príncipe	0.69%	0.52%	1309%	11.79%	3.31%	9.00%

País	% N1 OGE 2019	% N2 OGE 2019	% N3 OGE 2019
Moçambique	8,49%	1,3%	0,23%
Guiné-Bissau	1,3%	Não existem informações	0,92%

## GRUPO DE TRABALHO DE ALTO NÍVEL DAS REDES DE MULHERES PARLAMENTARES DOS PALOP E TIMOR LESTE:

ORÇAMENTO SENSÍVEL AO GÉNERO  
- EXPERIÊNCIAS E PERSPETIVAS DE IMPLEMENTAÇÃO

07 SET 2020



O Pro PALOP-TL ISC (FASE II) é co-financiado pela União Europeia. A ação enquadra-se nos esforços #TeamEurope da União Europeia em resposta à COVID-19.

## 3º PASSO: FORMULAÇÃO DE UM SISTEMA DE SEGUIMENTO E FISCALIZAÇÃO DAS DESPESAS PUBLICAS NA ÓPTICA DE GÉNERO

✓ Modelo standard para os PALOP e TL que define indicadores e fontes de informação para monitorar as despesas a partir de uma abordagem de género:

### a) Indicadores do cumprimento orçamental com os compromissos nacionais com a igualdade de género

$$\frac{\text{Verbas executadas para o cumprimento das Prioridades de Género}}{\text{Custo previsto de implementação das prioridades de Género (Planos de Igualdade)}} \times 100$$

$$\frac{\text{Verbas executadas para o cumprimento das Prioridades de Género}}{\text{Verbas inicialmente alocadas para o cumprimento das Prioridades de Género}} \times 100$$

### b) Indicador do esforço relativo em investimento em Igualdade de género

$$\frac{\text{Verbas alocadas para o cumprimento das Prioridades de Género}}{\text{Total de Verbas alocadas}} \times 100$$

$$\frac{\text{Verbas executadas para o cumprimento das Prioridades de Género}}{\text{Total de Verbas executadas}} \times 100$$

## GRUPO DE TRABALHO DE ALTO NÍVEL DAS REDES DE MULHERES PARLAMENTARES DOS PALOP E TIMOR LESTE:

ORÇAMENTO SENSÍVEL AO GÉNERO  
- EXPERIÊNCIAS E PERSPETIVAS DE IMPLEMENTAÇÃO

07 SET 2020



O Pro PALOP-TL ISC (FASE II) é co-financiado pela União Europeia. A ação enquadra-se nos esforços #TeamEurope da União Europeia em resposta à COVID-19.

## 4º PASSO: ESTRATÉGIAS DE FORMAÇÃO E ACOMPANHAMENTO TÉCNICO CONTEXTUALIZADO PARA CADA PAÍS

- ✓ Definido uma estratégia de **Formação e Acompanhamento técnico para PALOP e TL** aos parceiros prioritários, através da elaboração de propostas, notas técnicas, materiais de advocacia, contextualizadas ao processo orçamental de cada país, tomando em conta os momentos chave identificados, assim como os contributos da análise do orçamento na perspectiva de género e da proposta do sistema de seguimento e fiscalização as despesas publicas na óptica de género.



- ❖ Seminários em Orçamentação Sensível ao Género realizados em todos os PALOP;
- ❖ Modelo Integrado de Oficina de Análise Orçamental e Orçamentação Sensível ao Género aplicado em Cabo Verde, Angola e São Tomé e Príncipe;
- ❖ Propostas técnicas para a integração da abordagem de género no ciclo orçamental;
- ❖ Material de Advocacia para integração da abordagem de género

## GRUPO DE TRABALHO DE ALTO NÍVEL DAS REDES DE MULHERES PARLAMENTARES DOS PALOP E TIMOR LESTE:

ORÇAMENTO SENSÍVEL AO GÉNERO  
- EXPERIÊNCIAS E PERSPETIVAS DE IMPLEMENTAÇÃO

07 SET 2020



O Pro PALOP-TL ISC (FASE II) é co-financiado pela União Europeia. A ação enquadra-se nos esforços #TeamEurope da União Europeia em resposta à COVID-19.

- *Transversalização da abordagem de género nos exercícios de planificação estratégica nacional*
- *Transversalização de género no ciclo orçamental (OSG) e inclusão de um sistema de marcadores de género*
- *A Coerência entre Planificação Estratégica – Orçamentação e processo de alocação de verbas*
- *Advocacia para alocação de verbas para a promoção da igualdade de género*
- *Fiscalização das verbas alocadas a programas de género através da execução orçamental provisória*

## GRUPO DE TRABALHO DE ALTO NÍVEL DAS REDES DE MULHERES PARLAMENTARES DOS PALOP E TIMOR LESTE:

ORÇAMENTO SENSÍVEL AO GÉNERO  
- EXPERIÊNCIAS E PERSPETIVAS DE IMPLEMENTAÇÃO

**07 SET 2020**



O Pro PALOP-TL ISC (FASE II) é co-financiado pela União Europeia. A ação enquadra-se nos esforços #TeamEurope da União Europeia em resposta à COVID-19.

*Graça Sanches  
Obrigada*

*“As palavras não alteram as  
políticas.  
Os orçamentos SIM”*

**GRUPO DE TRABALHO  
DE ALTO NÍVEL DAS  
REDES DE MULHERES  
PARLAMENTARES  
DOS PALOP E TIMOR  
LESTE:**

ORÇAMENTO SENSÍVEL AO GÉNERO  
- EXPERIÊNCIAS E PERSPETIVAS  
DE IMPLEMENTAÇÃO

**07 SET 2020**



O Pro PALOP-TL ISC (FASE II) é co-financiado pela União Europeia. A ação enquadra-se nos esforços #TeamEurope da União Europeia em resposta à COVID-19.