



Orçamentos Abertos na era do COVID-19



ProPALOP-TL ISC/IBP Webinar Series
29 de junho de 2020

O Ínquerito do Orçamento Aberto

O Open Budget Survey (OBS) mede três aspectos da orçamentação aberta:

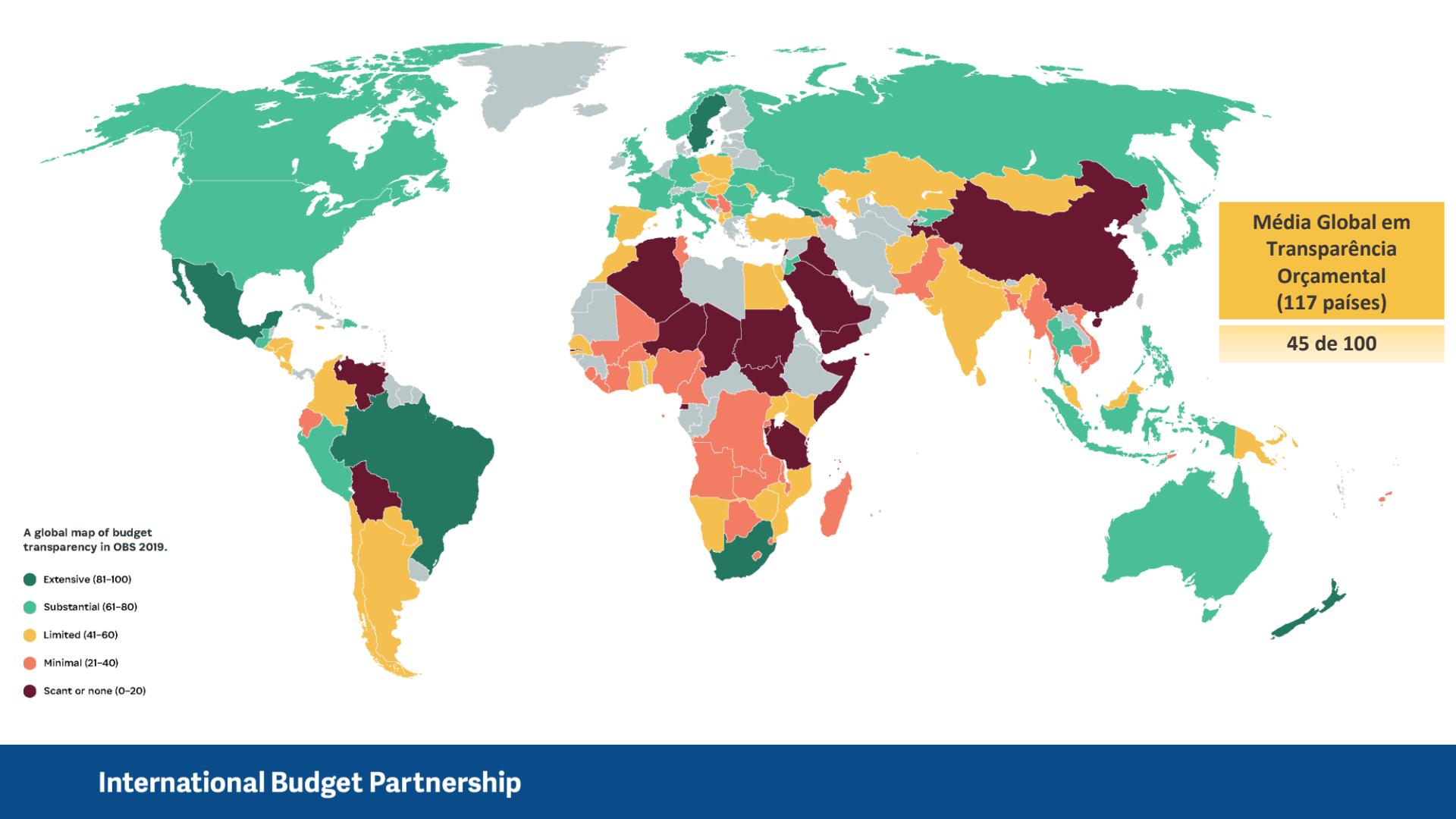
- A **transparência** sobre como recursos públicos são arrecadados e gastos
- As oportunidades de **participação** pública nas decisões orçamentais
- A **fiscalização** de órgãos legislativos e de auditoria independentes

Metodologia e uso do OBS

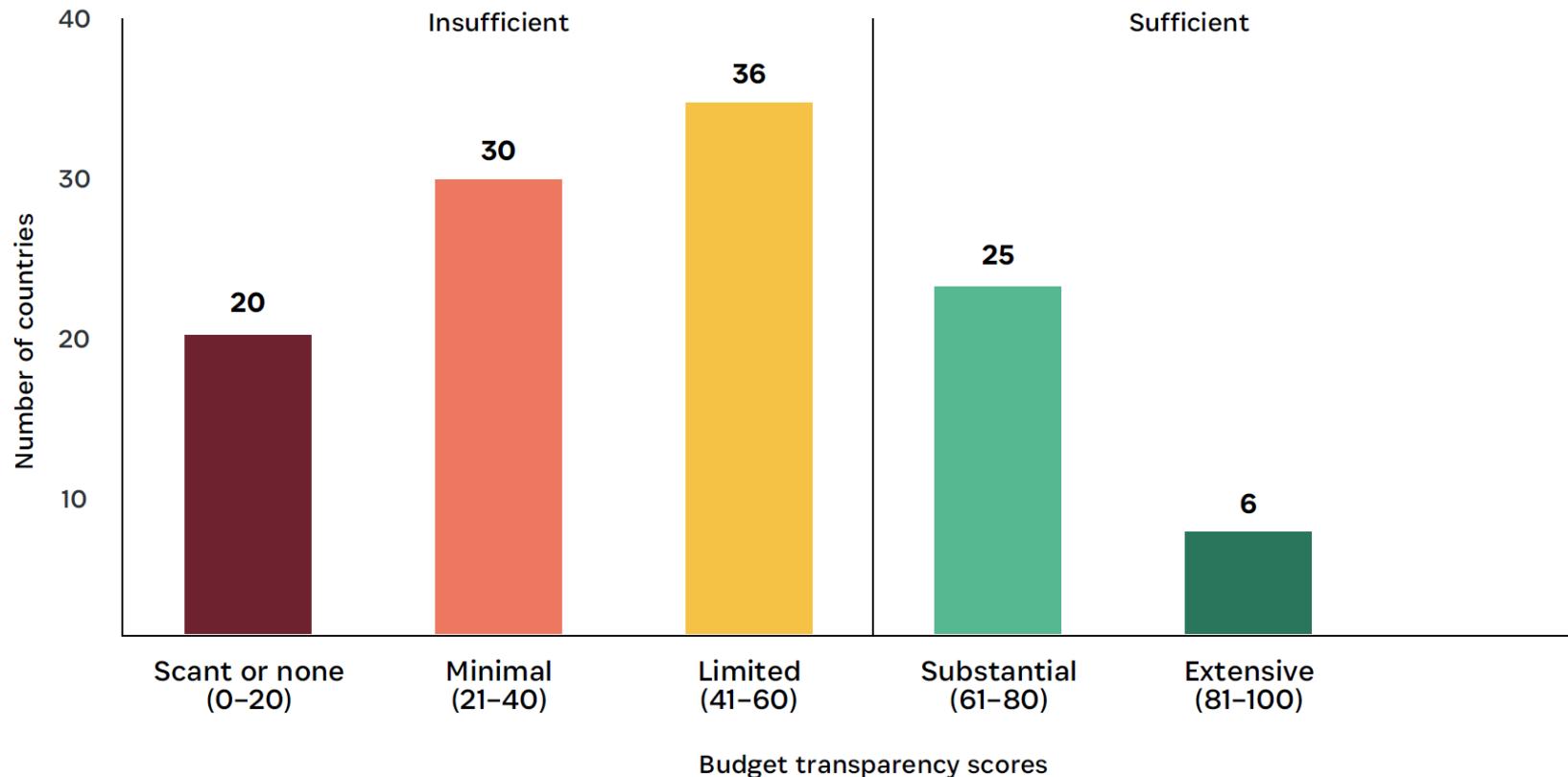
- ✓ Processo de pesquisa de 18 meses
- ✓ Questionario baseado em normas internacionais
- ✓ Processo sólido de revisão
- ✓ Controle de qualidade
- ❖ Governos
- ❖ Doadores
- ❖ Sector privado
- ❖ Sociedade civil

A importância dos orçamentos abertos

- Os orçamentos são cruciais para a implementação das políticas públicas dos Governos, principalmente para comunidades desfavorecidas.
- Os estados estão a responder à pandemia do COVID-19 e aos seus efeitos econômicos com decisões fiscais sem precedentes.
- Durante períodos de crise, como em tempos normais, orçamentos abertos são cruciais: eles apoiam uma alocação de recursos mais eficiente, melhoram a provisão de serviços públicos, e contribuem para uma melhor governação
- Principalmente durante as crises, transparência, participação e uma fiscalização forte são críticas para promover a confiança pública



A maioria dos países no OBS 2019 não tem transparência orçamental suficiente ...

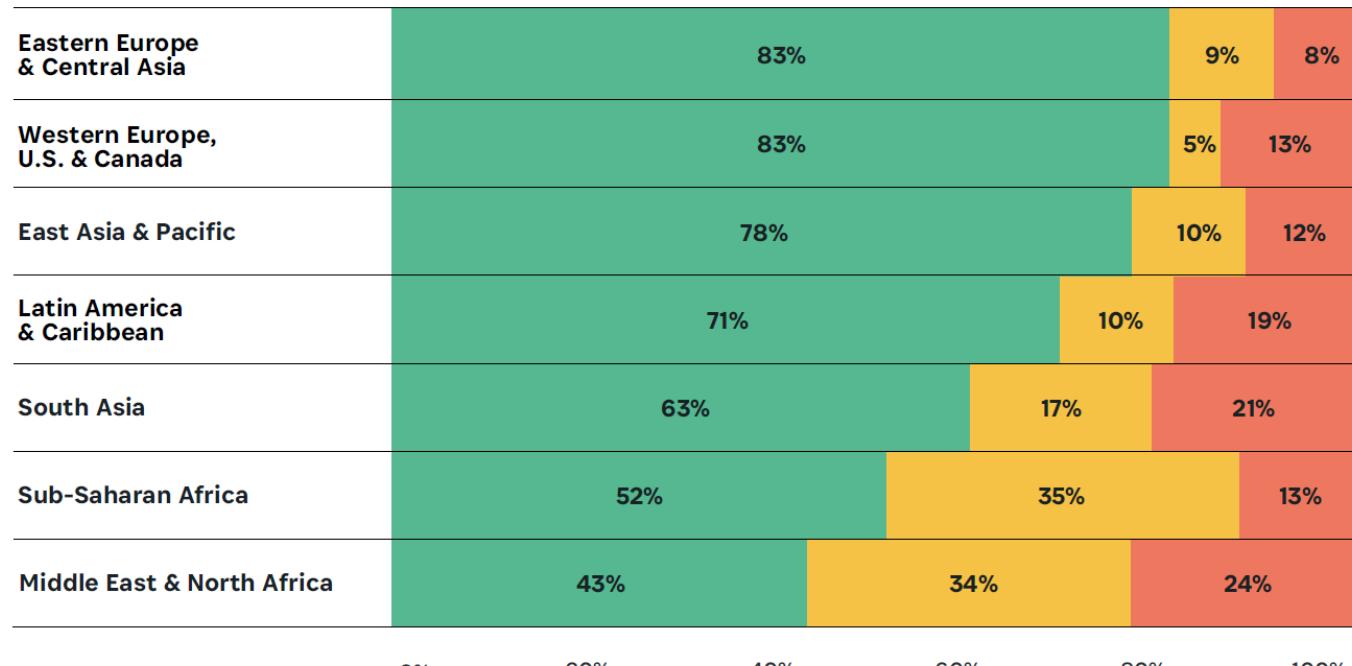


... mas existem campeões em quase todas as regiões do mundo

Region	Country	Score
East Asia & Pacific	New Zealand	87
	Australia	79
	Philippines	76
	Indonesia	70
	Japan	62
	South Korea	62
	Thailand	61
Eastern Europe & Central Asia	Georgia	81
	Russia	74
	Bulgaria	71
	Croatia	68
	Slovenia	68
	Romania	64
	Ukraine	63
	Kyrgyz Republic	63

Latin America & Caribbean	Mexico	82
	Brazil	81
	Peru	76
	Dominican Republic	75
	Guatemala	65
Middle East & North Africa	Jordan	61
Sub-Saharan Africa	South Africa	87
Western Europe, U.S. & Canada	Sweden	86
	Norway	80
	United States	76
	France	74
	Canada	71
	Italy	71
	United Kingdom	70
	Germany	69
	Portugal	66

Países com transparência baixa podem facilmente melhorar publicando documentos que já produzem mas não publicam

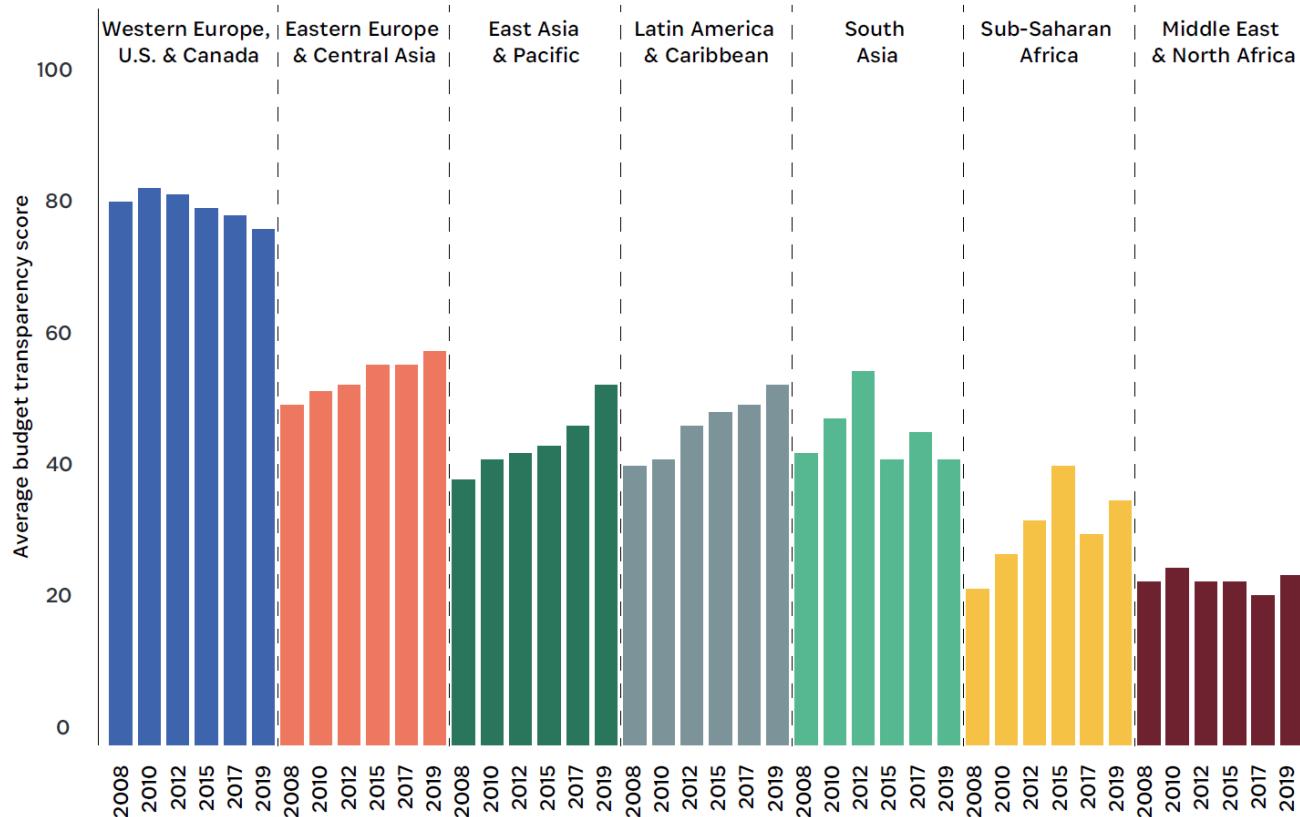


Document status: ● Publicly available ● Produced but not publicly available ● Not produced

As tendências na transparência orçamental têm sido geralmente positivas desde 2008.

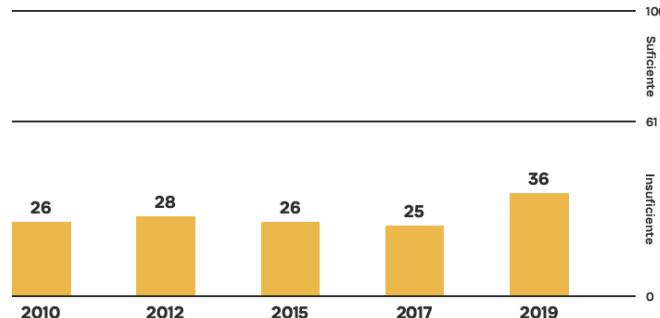
OBS Assessments	Number of Comparable Countries	Global Average Score Change
OBS 2008 to 2010	77	3
OBS 2010 to 2012	93	2
OBS 2012 to 2015	100	3
OBS 2015 to 2017	102	-2
OBS 2017 to 2019	115	3

Tendências regionais variam bastante para os 77 países incluídos desde 2008



Transparéncia orçamental nos PALOPs

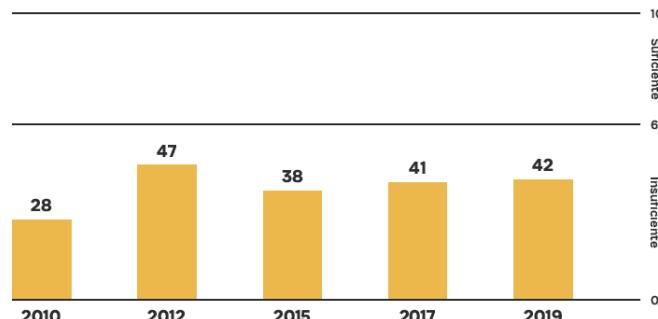
Como evoluiu a pontuação em transparéncia de Angola ao longo do tempo?



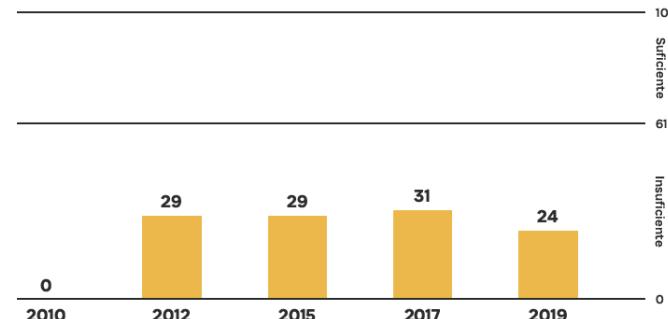
Média regional em Transparéncia Orçamental (África sub-saariana)

32 de 100

Como evoluiu a pontuação em transparéncia de Moçambique ao longo do tempo?



Como evoluiu a pontuação em transparéncia de São Tomé e Príncipe ao longo do tempo?



Publicação de documentos orçamentais nos PALOPs

Documento	Angola		Moçambique		São Tomé e Príncipe		Cabo Verde	Guiné Bissau
	2017	2019	2017	2019	2017	2019		
Declaração Pré-Orçamental	🚫	🚫	🟡	🟡	🚫	🚫	●	●
Proposta de Orçamento do Executivo	●	●	●	●	●	●	●	🟡
Orçamento Promulgado	●	●	●	●	●	🟡	●	🟡
Orçamento Cidadão	●	●	●	●	🚫	🟡	●	●
Relatórios Durante o Ano	🟡	●	●	●	●	●	●	🟡
Revisão Semestral	🚫	🚫	🚫	🚫	🚫	🚫	●	●
Relatório de Fim de Ano	🟡	●	●	●	🟡	🟡	●	●
Relatório de Auditoria	🚫	🟡	●	●	🚫	🟡	●	●

- Disponível para o Públíco
- 🟡 Publicado com Atraso, ou Não Publicado por Meios Eletrônicos, ou Produzido Apenas para Uso Interno
- 🚫 Não Foi Produzido

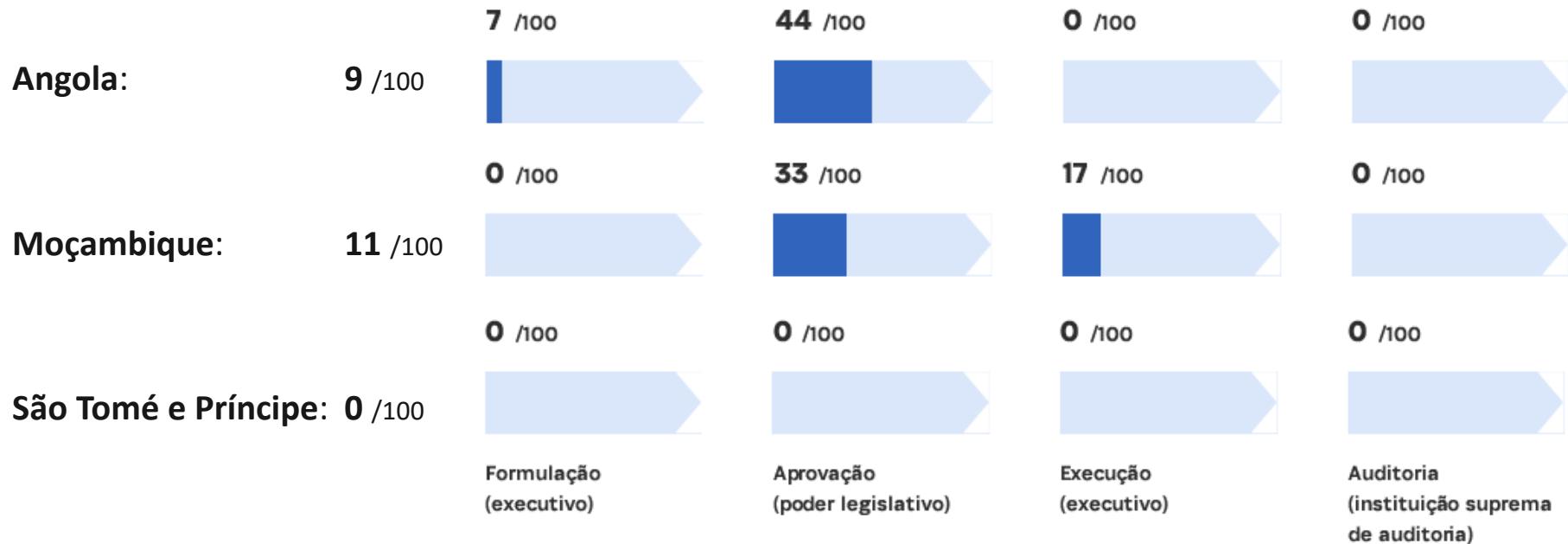
A grande maioria dos países fornecem poucas ou nenhuma oportunidade para participação pública



As oportunidades fornecidas pelos executivos não são inclusivas, e são mais fracas durante a execução do orçamento

Executive participation mechanism stage	Number of countries		
	with mechanism	with mechanism open to everyone	with efforts to reach vulnerable groups
Formulation	56	16	6
Implementation	31	11	1

Oportunidades para participação pública nas várias fases do processo orçamental nos PALOPs



Portugal Participatory Budget

Brief Overview

The Portugal Participatory Budget (PPB) is a democratic, direct and universal process that allows civil society to decide on public investments in different governmental areas.

Through the PPB, the Portuguese population is having a voice to decide where to invest part of the National State Budget: in 2018, 3 million euros in the areas of education and adult training, culture, science, agriculture and justice. In 2018, the PPB budget will consider 5 million euros and citizens will be able to propose ideas in all areas of government.

The Participatory Budget is deliberative. This means that the Portuguese people are presenting investment proposals and they will be the ones to choose, through voting, which projects are to be implemented.

It is a democratic, direct and universal process through which the citizens will have the opportunity to propose projects and ideas, in a complete collaborative and participative way, effectively contributing to real social impact.

FISCAL YEAR 2020 POLICY HEARINGS AND BUDGET DISCUSSIONS



BUDGETS SURVEY REPORT

NSA PARTICIPATION IN 2019 BUDGET DISCUSSIONS: PROMISING

Ever since the start of civil society participation in the bilateral budget discussions for more than a decade, the number of NSA participants have steadily risen as much as the quality of inputs and impacts created into the budget discussions. The participation of NSAs are not limited to NSAs in the capital city, but from all over the districts and regions of Portugal.

In 2019, we have seen a positive trend of an increasing interest from other non-budget civil society organisations who are attracted to the event on account of the progress we have made to mainstream public financial management focus into all elements of national development. The numbers we are showing represent only those funded by the project and the overall number of other civil society organisations that attended the event was even higher.

 A THREE-YEAR HORIZON AT A GLANCE: 2019 The Highest Ever!!!

2019: 108 more Non-State Actors participated in the budget (260) discussions, compared to 152 in 2018 

2018: 46 more Non-State Actors participated in the budget (152) discussions, compared to 2017 

2017: Non-State Actors participated in the budget (106) discussions 

Prepared by : The Non State -Actors Secretariat in collaboration with NSA Partners With Funding
Support from the PFMCP Project of the Ministry of Finance

DATE : January 2020

Office of the Comptroller



Government of the State of Mexico

Start About Citizen surveillance Fight against corruption Public servers Procedures and services



Social Comptroller

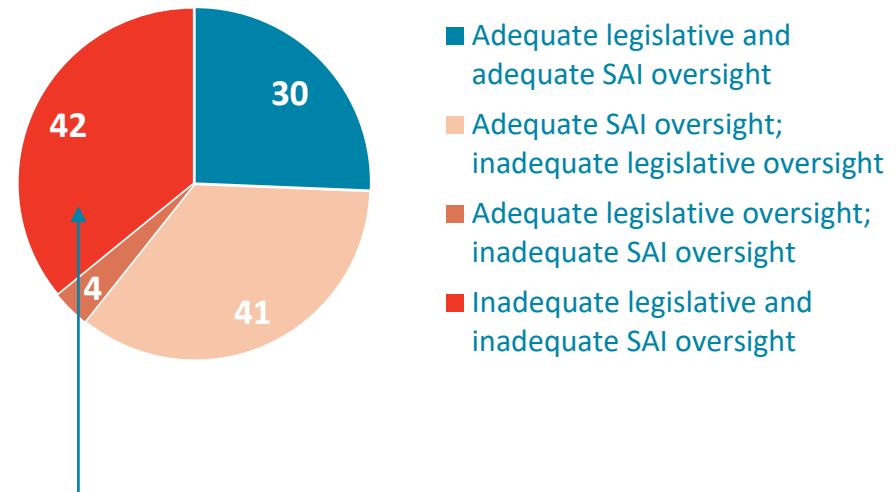
It is the mechanism of citizen participation that aims to observe and monitor that social programs and public works, procedures and government services are carried out in accordance with the law.



***"National Participation Budget:
Designing the national budget with
national participation"***

Fiscalização inadequada

Poucos países têm uma fiscalização adequada que permita promover a prestação de contas, principalmente sobre como os orçamentos são executados.



Angola, Moçambique, São Tomé e Príncipe

Orçamentos Abertos e COVID-19

Desafios:

- Publicação de informação sobre execução do orçamento
- Fiscalização fraca de órgãos legislativos e de auditoria
- Uso de fundos extra-orçamentais
- Transparência da dívida pública

Oportunidades:

- Expandir o acesso a portais de transparência fiscal em tempo real
- Buscar o feedback do público
- Publicar informação sobre fundos especiais e nova dívida usada para gastar/financiar gastos de emergência
- Medidas proactivas de auditoria

Apelo à acção!

Nos próximos cinco anos, nos apelamos aos Governos para que:

- ✓ Providenciem níveis suficientes de transparéncia orçamental (pontuação de 61+)
- ✓ Aumentem a participação pública no orçamento (pontuação de 41+)
- ✓ Reforçem o monitoramento e a fiscalização da execução orçamental
- ✓ Sustentem e institucionalizem melhorias na orçamentação aberta

OBRIGADO!

- QUAIS DÚVIDAS E PERGUNTAS TEM EM RELAÇÃO À METODOLOGIA OU AOS RESULTADOS?
- ACHAM QUE OS RESULTADOS REFLECTEM A SITUAÇÃO NOS SEUS RESPECTIVOS PAÍSES?
- O QUE SE PODERIA FAZER NO SEU PAÍS PARA PROMOVER UM ORÇAMENTO MAIS ABERTO?

