



ORDEM DOS CONTABILISTAS E PERITOS CONTABILISTA DE ANGOLA

27 de Janeiro 2020

Contabilidade do sector público

**A contabilidade patrimonial como instrumento de transparência
orçamental – O contributo possível para a implementação dos ODS**

Caso Prático - ANGOLA

Fernando Hermes

Presidente do conselho directivo da OCPCA



A Profissão de
Contabilidade
em Angola –
OCPCA

Contabilidade
Patrimonial –
O que está a
acontecer?

Conclusões e
Perspectivas



**A Profissão de
Contabilidade
em Angola –
OCPCA**

Contabilidade
Patrimonial –
O que está a
acontecer?

Conclusões e
Perspectivas
para o Futuro

A Profissão de Contabilidade em Angola — OCPCA



Fizemos diagnóstico da profissão, nas seguintes dimensões;

Edifício Legal com Impacto na profissão

Estruturação da OCPCA e dos Profissionais

Educação, Formação e Desenvolvimento Profissional

Normas de Contabilidade, Auditoria e Ética

Sobre a Supervisão e Monitoramento

Estimativa de demanda por Contabilistas Certificados e Técnicos de Contas



Tipo de Instituição	No. De Instituições	Profissionais Certificados	Técnicos de Contas	Estimativa Total	Pressupostos – Número médio por Instituição
Banco Central	1	5	20	25	5 profissionais e 20 técnicos
Bancos Comerciais	25	50	125	175	2 profissionais e 5 técnicos
Empresas de Seguros	17	34	85	119	2 profissionais e 5 técnicos
Firmas de Contabilidade, Auditoria Consultoria	185	370	925	1,295	Média de 2 Seniors e 5 técnicos
Departamentos Ministeriais	33	132	165	297	Média de 4 profissionais e 5 técnicos por cada Ministério & Direcção
Direcção Nacional de Contabilidade Pública	1	10	72	82	Estimativas da(o) desta Direcção
Inspecção Geral das Finanças	1	25	85	110	Estimativas da(o) Inspecção Geral de Finanças
Tribunal de Contas	1	24	72	96	Estimativas por um Tribunal
Outros	41,279	2,064	6,192	8,256	1 profissional e 3 técnicos cada 20 empresas
Total demanda Estimada		2,714	7,741	10,435	

Nota: (i) Estimates computed by World Bank review team (October 2016)(ii) The total of 41507 companies in the Table 1,

- 5.139 Técnicos de Contas, 96 Firmas antes da OCPCA
- Membros regularmente Inscritos na OCPCA 4.702 + N
- Concentração dos membros em Luanda, cerca 62%
- Cerca de 3.900 membros fizeram os Cursos de Actualização 125H
- Maior desafio é a capacitação e valorização
- Inscritos cerca de 4.500 candidatos, 2.500 em Estágio
- Hoje está a decorrer o 2º Exame Nacional
- O ensino da Contabilidade no país é um desafio
- Está já criada uma Comissão de Harmonização Curricular IES
- Fechar o “gap” requererá o esforço conjugado de todos



Estatutos Ordem – art.º 41º nº 1

Compete aos **Contabilistas o exercício**, em todo o território nacional, das seguintes funções:

a) Efectuar o **processamento contabilístico das transacções das entidades** sujeitas ao Plano Geral de Contabilidade ou Planos de Contabilidade Sectoriais, de acordo com o normativo contabilístico aplicável;

(...)

d) **Preparar demonstrações financeiras** de acordo com os princípios contabilísticos geralmente aceites;

O CONTABILISTA inscrito na Ordem é um “seguro” de competência e garantia de qualidade na aplicação das IPSAS!

Proposta: Parceria com a Ordem, a Comissão de Normalização Contabilística e Direcção Nacional de Contabilidade Pública para fazer **nascer o Contabilista público para as IPSAS.**

ORDEM DOS CONTABILISTAS E PERITOS CONTABILISTA DE ANGOLA



O contabilista público como garante de uma correcta aplicação das IPSAS

QUEM É O CONTABILÍSTA PÚBLICO



- É o profissional que por meio de técnicas e práticas contabilísticas faz os registos de acordo com as normas de execução orçamental, prezando pela transparência, controlo das contas públicas e da prestação de contas;
- É o agente que materializa e verifica a conformidade dos actos de gestão orçamental e financeira no Sistema de Contabilidade Pública, organiza a prestação de contas dos gestores públicos ao Tribunal de Contas e ao Poder Legislativo, com vista combater a corrupção e manter uma gestão pública cada vez mais eficaz.



A Profissão de
Contabilidade
em Angola –
OCPCA

**Contabilidade
Patrimonial –
O que está a
acontecer?**

Conclusões e
Perspectivas

“TRANSPARÊNCIA, Accountability e IPSAS”



Colaboração OCPCA e DNCP



PROJECTO DE CONCEÇÃO, DESENHO, IMPLEMENTAÇÃO E MONITORIZAÇÃO DE UM PROGRAMA

que visa a modernizar a gestão administrativo financeiro do estado angolano através da definição de um modelo de relato assente nas estruturas públicas organizativas existentes, aplicação de estrutura conceptual assente nas **IPSAS** e reforço do conhecimento institucional interno

Colaboração OCPCA e DNCP



No OBJECTO 1

- Apresentação do diagnóstico da situação actual da Contabilidade Pública de Angola e uma proposta de desenho;

No OBJECTO 2

- Apresentação do Plano de Acção para alinhamento da actual Contabilidade Pública aos padrões internacionais;
- Apresentação do plano de capacitação de técnicos nacionais e da estratégia para sua implementação; e

No OBJECTO 3

- Plano de Acção resultante do Objecto 2 implementado;
- Contabilidade Financeira/Patrimonial por competência e baseada em Compromissos e de apuramento de resultados, mediante a conversão e convergência às IPSAS
- Assistência na implementação da fase piloto da Contabilidade Financeira/patrimonial

No OBJECTO 4

- Relatórios das Auditorias de Gestão

...Outros acontecimentos relevantes



- Criação da CNNCA...chama então a contabilidade patrimonial publica; (DP 65/19)

ARTIGO 2.º (Natureza e missão)

O CNNCA é o órgão público de natureza consultiva, dotado de autonomia técnica e administrativa, no qual estão representados, a nível nacional, as entidades públicas e privadas interessadas, no domínio da contabilidade, que tem como missão emitir pareceres e recomendações, bem como propor normas contabilísticas para o sector empresarial e sector público com vista a uma harmonização com as melhores práticas internacionais.

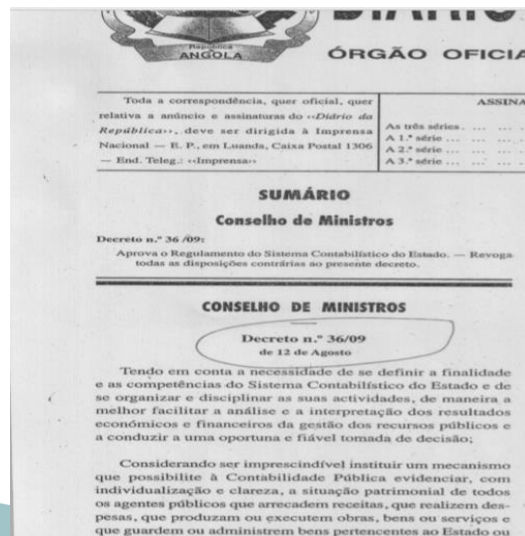
ARTIGO 3.º (Definições)

Para efeitos do presente Regimento, entende-se por:

- «IASB», International Accounting Standards Board;
- «IPSASB», International Public Sector Accounting Standards Board.

-Certos organismos públicos já exercem a contabilidade publica (Decreto Executivo 36/09);

4. A escrituração deve observar, na sua execução, o princípio da especialização do exercício, no qual as receitas e as despesas são incluídas no apuramento do resultado do período em que ocorrerem, sempre simultaneamente quando se correlacionarem, independentemente do recebimento ou do pagamento.



Diagnostico sobre a contabilidade pública em angola



Subprocessos no Macroprocesso Gestão



Interacções:
Processo Orçamental, Património, Receita, Dívida Pública

Ou Pagamento Directo Do Orçamento

Diagnostico sobre a contabilidade pública em angola



Foram analisadas as situações relacionadas com o processo contabilístico nomeadamente:

- Ao nível dos procedimentos;
- Ao nível da existência de informação;
- Identificou-se ainda um conjunto de situações que terão de ser verificadas para se poder implementar a contabilidade patrimonial nomeadamente as IPSAS.

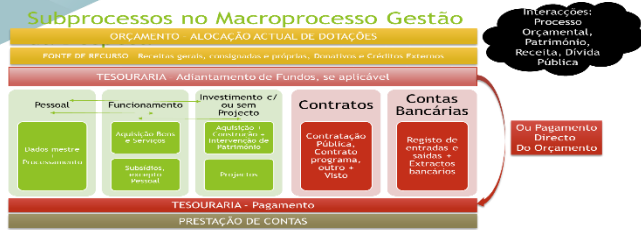
Diagnostico sobre a contabilidade pública...



Ao **nível dos procedimentos** avaliaram-se algumas situações que poderão ser consolidadas/reforçadas, como por exemplo:

- As regras centralizadas para o controlo de abertura de contas bancárias e a identificação de todas as contas bancárias da Administração Pública, incluindo as no Exterior;
- As regras de verificação de Contas off-line, relativamente a consistência de Contas versus evidência da sua monitorização, em particular saldos transitados, montantes globais e reconciliações bancárias – Saber se existirá ‘gaps’ e necessidade de formação;
- O procedimento de conciliação entre o saldo de tesouraria e o saldo orçamental, por via das situações extraorçamentais existentes;
- A metodologia de revisão analítica assente nos elementos apresentados com determinação de objetivos e metas.

Diagnostico sobre a contabilidade pública...



Ao **nível da informação e seu fluxo** avaliaram-se algumas situações que serão seguramente redesenhadas com a introdução da contabilidade patrimonial nomeadamente com a introdução das IPSAS que trás consigo uma nova exigência informativa, como por exemplo :

- Informação dos documentos que constituem os registos das transações em sistema pelas unidades orçamentais.;
- A anualidade aplicada no Orçamento que leva a que dívida tributária a receber por pagar, ou dívidas a fornecedores não pagas no decorrer do ano, deixem de constar no orçamento, logo passem a ser tratados como extraorçamentais;
- Possibilidade de existirem entidades que só reportam dados orçamentais e não patrimoniais;
- Novamente, a conciliação do Património anual;

Diagnostico sobre a contabilidade pública...



Identificou-se ainda um conjunto de situações que terão de ser ‘re-analisadas’ para se consiga **mais fácil e rapidamente implementar** a contabilidade patrimonial nomeadamente as IPSAS, como sejam:

- Aplicação plena do normativo internacional na consagração das transações patrimoniais;
- Utilização de um Plano de contas com uma terminologia que se afasta da conceptualização das IPSAS;
- Critérios rigorosos de mensuração do Património e constituição de contas correntes com identificação de eventuais imparidades;
- O que fazer ao existir um orçamento anual que não se compatibilize com a perspetiva de projectos a médio e longo prazo, e não contemple “compromissos” do Estado nessa matéria?



A Profissão de
Contabilidade
em Angola –
OCPCA

Contabilidade
Patrimonial –
O que está a
acontecer?

**Conclusões e
Perspectivas**

Conclusões e Perspectivas:



- A Contabilidade Patrimonial é indispensável para a transparência orçamental e a Ordem quer apoiar.
- A contabilidade patrimonial deve ser implementada com base nas melhores praticas internacionais nomeadamente com base nas IPSAS.
- A contabilidade patrimonial permite medir não só as despesas mas fundamentalmente os custos e proveitos e consequentemente os resultados das diversas entidades que compõem a estrutura do Estado

Conclusões e Perspectivas



- A contabilidade Patrimonial pode ser complementada por uma eficiente contabilidade analítica/gestão que permite passar da verificação da eficácia na despesa para a eficiência da aplicação dos recursos.
- A contabilidade patrimonial deve ser acompanhada por uma responsabilização de técnico competente que a elabora para garantir que as contas estão preparadas com as normas técnicas – O CONTABILISTA PÚBLICO
- As contas devem ser verificadas por técnico independente – O Auditor/Perito Contabilista.

Conclusões e Perspectivas:



- A OCPCA está empenhada em contribuir no objectivo de dotar o Estado de um eficiente, moderno e transparente processo de prestação de contas e para isso está :

A preparar profissionais competentes para preparar as contas das entidades do sector publico – OS CONTABILISTAS PÚBLICOS

A preparar profissionais competentes para das opinião independentes das contas das entidades do sector publico – OS AUDITORES/PERITOS CONTABILISTAS.

A colaborar com outras entidades para a necessária formação nestas complexas matérias nomeadamente com um protocolo com a:

- DNCP (Min das Finanças) – *Protocolo Acordado, aguarda formalização*
- Tribunal de Contas – *Iniciou-se o dialogo*
- AGT (Autoridade Tributária) - **Protocolo Assinado**
- CMC (Mercado de Capitais) – **Protocolo Assinado**
- Outras entidades que intervêm neste processo – *Em análise*