



COMUNIDADE DE PRÁTICAS DOS ACTORES ESTATAIS
DO SISTEMA DE GESTÃO DAS FINANÇAS PÚBLICAS:

O CONTRIBUTO PARA AS AGENDAS 2030 E 2063 NOS PALOP-TL

Agenda
2063

O Pro PALOP-TL ISC é co-financiado pela União Europeia




Pro PALOP-TL ISC
PROGRAMA PARA A CONSOLIDAÇÃO DA GOVERNANÇA ECONÓMICA
E BENTURA DE CIDADÃOS E FINANÇAS PÚBLICAS NOS PALOP-TL | FASE II



**Ministério
das Finanças**

27 a 29 de Janeiro de 2020 | Luanda - Angola

COMUNIDADE DE PRÁTICAS DOS ACTORES ESTATAIS
DO SISTEMA DE GESTÃO DAS FINANÇAS PÚBLICAS:

O CONTRIBUTO PARA AS AGENDAS 2030 E 2063 NOS PALOP-TL



Agenda
2063

O Pro PALOP-TL ISC é co-financiado pela União Europeia



Ministério
das Finanças

ORÇAMENTO PROGRAMA

Experiência cabo-verdiana

Lidiane Nascimento

Diretora Nacional do Orçamento e da Contabilidade Pública

Ministério das Finanças – Cabo Verde

email: lidiane.nascimento@mf.gov.cv



UNIÃO EUROPEIA



PROGRAMA PARA A CONSOLIDAÇÃO DA GOVERNAÇÃO ECONÓMICA E SISTEMAS DE GESTÃO DAS FINANÇAS PÚBLICAS NOS PALOP-TL FASE II



PNUD



Assembleia Nacional de Angola



Ministério das Finanças

O Pro PALOP-TL ISC é co-financiado pela União Europeia



Agenda 2063

COMUNIDADE DE PRÁTICAS DOS ACTORES ESTATAIS DO SISTEMA DE GESTÃO DAS FINANÇAS PÚBLICAS





UNIÃO EUROPEIA



PROGRAMA PARA A CONSOLIDAÇÃO DA GOVERNANÇA ECONÓMICA E SISTEMAS DE GESTÃO DAS FINANÇAS PÚBLICAS NOS PALOP-TL FASE II



PN UD



Assembleia Nacional de Angola



Ministério das Finanças

O Pro PALOP-TL ISC é co-financiado pela União Europeia



Agenda 2063

COMUNIDADE DE PRÁTICAS DOS ACTORES ESTATAIS DO SISTEMA DE GESTÃO DAS FINANÇAS PÚBLICAS

1998-2001

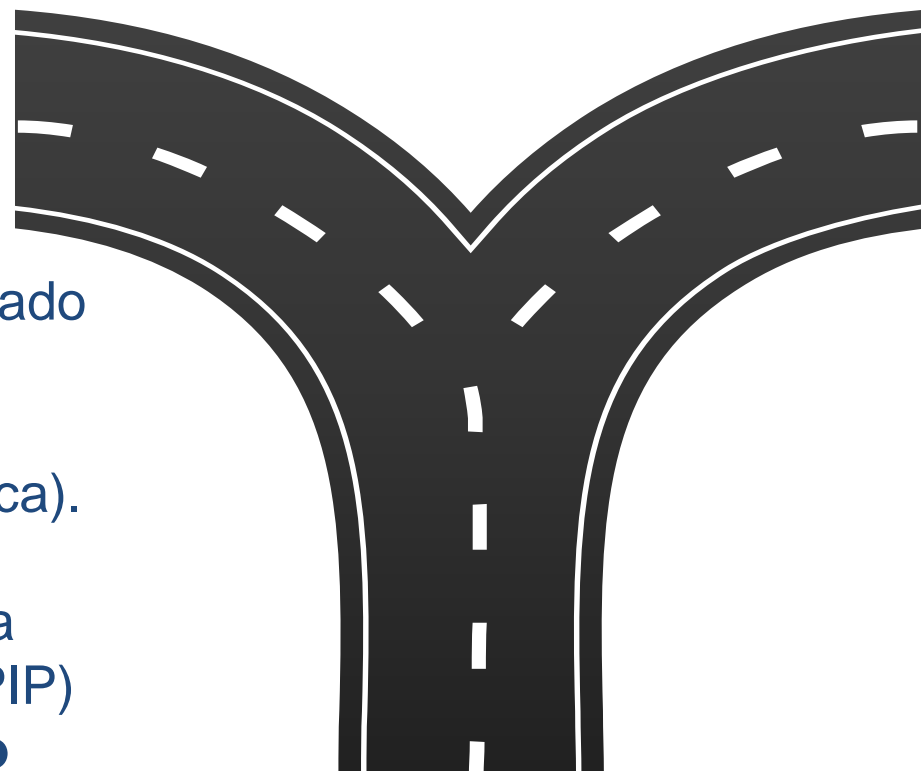
- Lei nº 78/V/98, de 7 de dezembro.
- Dicotomia orçamental:
 - **Orçamento de Funcionamento** - elaborado com a **metodologia tradicional** que se baseia na alocação de verbas a cada unidade orgânica (classificação econômica).
 - **Orçamento de Investimento** - Programa Plurianual de Investimentos Públicos (PPIP) está baseado no conceito de **Orçamento Programático**.

RESULTADOS



Funcionamento

Investimento



Planeamento (longo prazo)



UNIÃO EUROPEIA



Pro PALOP-TL ISC

PROGRAMA PARA A CONSOLIDAÇÃO DA GOVERNANÇA ECONÓMICA E SISTEMAS DE GESTÃO DAS FINANÇAS PÚBLICAS NOS PALOP-TL FASE II



PROGRAMA PARA A CONSOLIDAÇÃO DA GOVERNANÇA ECONÓMICA E SISTEMAS DE GESTÃO DAS FINANÇAS PÚBLICAS NOS PALOP-TL FASE II



Assembleia Nacional de Angola



Ministério das Finanças

O Pro PALOP-TL ISC é co-financiado pela União Europeia



Agenda 2063

COMUNIDADE DE PRÁTICAS DOS ACTORES ESTATAIS DO SISTEMA DE GESTÃO DAS FINANÇAS PÚBLICAS

2004-2011

Primeiros passos para integração entre o Planeamento e Orçamento de forma a cumprir com os **Objetivos de Desenvolvimento do Milénio (ODM)**

- Desconcentração do processo de elaboração do OE e respetiva execução.
- Revisão da Constituição da República em 2010 (artigo 94º).
- Revisão de Lei de Enquadramento OE.

DECRP I

- Eixo 1: Promover a boa governação
- Eixo 2: Promover a competitividade
- Eixo 3: Desenvolver e valorizar o capital humano
- Eixo 4: Melhorar e desenvolver as infraestruturas básicas
- Eixo 5: Melhorar o sistema de proteção social

(2004-2007)

DECRP II

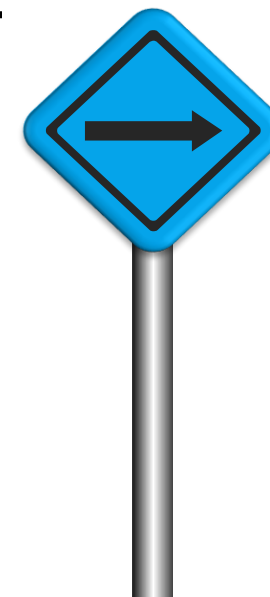
- Pilar I – Boa Governação
- Pilar II – Capital Humano
- Pilar III – Competitividade
- PILAR IV – Infra estruturação económica do país
- Pilar V – Coesão Social

(2008-2011)

DECRP III

- Eixo I – Infraestruturas
- Eixo II – Capital Humano
- Eixo III – Boa Governação
- Eixo IV – Reforço Setor Privado
- Eixo V – Afirmar Nação Global

(2012-2016)





UNIÃO EUROPEIA



PROGRAMA PARA A CONSOLIDAÇÃO DA GOVERNANÇA ECONÓMICA
E SISTEMAS DE GESTÃO DAS FINANÇAS PÚBLICAS NOS PALOP-TL FASE II



PN
UD
PROGRAMA DE COOPERAÇÃO
DESENVOLVIMENTO HUMANO



Assembleia Nacional de Angola



Ministério
das Finanças

O Pro PALOP-TL ISC é co-financiado pela União Europeia



Agenda
2030

2012-2016

COMUNIDADE DE PRÁTICAS DOS ACTORES ESTATAIS DO SISTEMA DE GESTÃO DAS FINANÇAS PÚBLICAS

- Nos dois primeiros DECRP, os programas eram focados apenas no investimento. Com o DECRP III, passa-se a ter uma abordagem programática integral do orçamento.
- Esta abordagem programática teve como principais objetivos:
 - Permitir uma **articulação** efetiva entre o documento estratégico, o QDMP e o OE.
 - Fornecer melhores elementos de **gestão e controle** do dinheiro público.
 - Conferir **maior transparência** ao processo orçamental.
 - Permitir melhor **alocação de recursos**.
 - Obter **dados para formulação de planos** de médio e longo prazos.



UNIÃO EUROPEIA



PROGRAMA PARA A CONSOLIDAÇÃO DA GOVERNAÇÃO ECONÓMICA E SISTEMAS DE GESTÃO DAS FINANÇAS PÚBLICAS NOS PALOP-TL | FASE II



PNUD



Assembleia Nacional de Angola



Ministério das Finanças

O Pro PALOP-TL ISC é co-financiado pela União Europeia

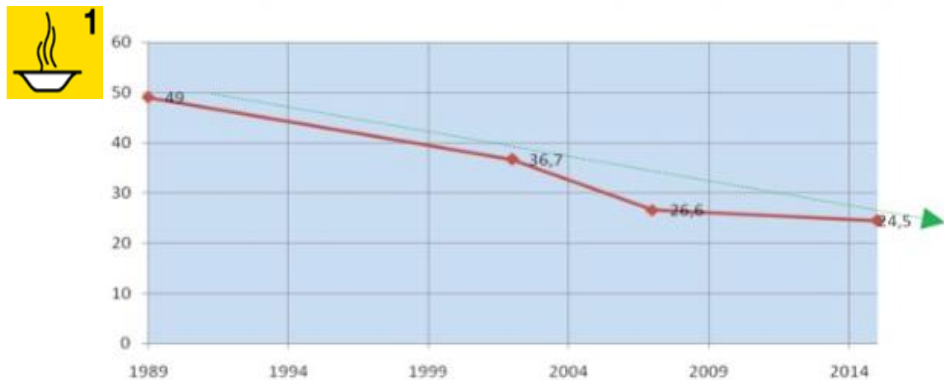


Agenda 2063

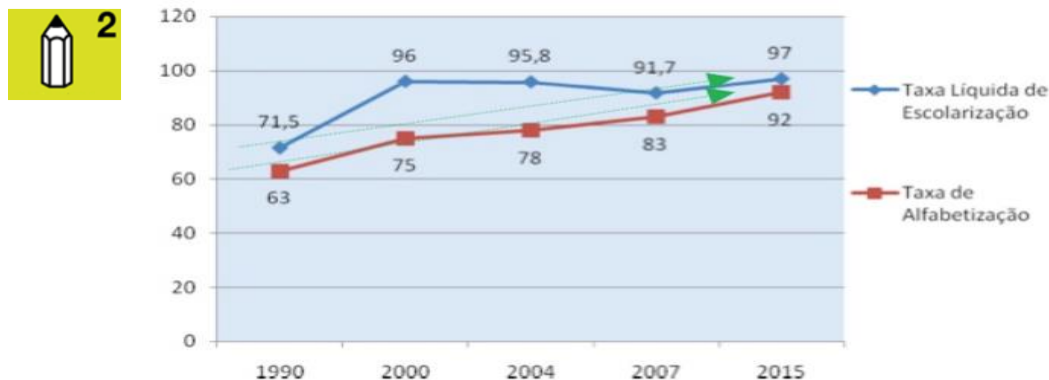
COMUNIDADE DE PRÁTICAS DOS ACTORES ESTATAIS DO SISTEMA DE GESTÃO DAS FINANÇAS PÚBLICAS

2012-2016 Avaliação positiva dos ODM (<http://www.un.cv/omd.php#01>)

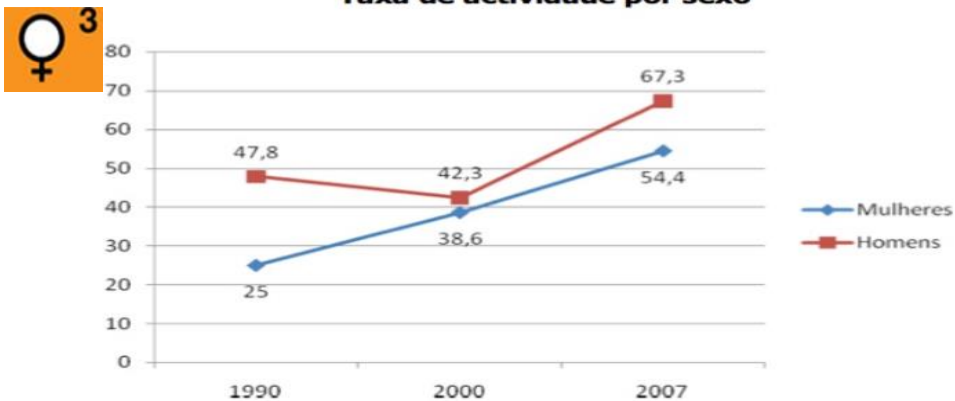
Percentagem da população pobre (1989-2015)



Evolução da Taxa de Escolarização e de Alfabetização (1990-2015)

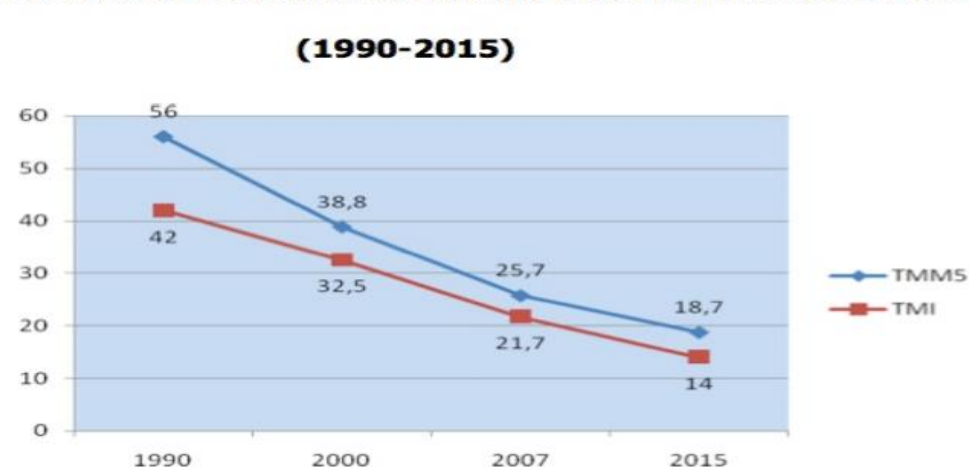


Taxa de actividade por sexo



Fonte: INE, QUIBB 2007

Evolução da Taxa de Moratidade Infantil e de Memores de 5 anos (1990-2015)





UNIÃO EUROPEIA



PROGRAMA PARA A CONSOLIDAÇÃO DA GOVERNANÇA ECONÓMICA E SISTEMAS DE GESTÃO DAS FINANÇAS PÚBLICAS NOS PALOP-TL FASE II



PN UD



Assembleia Nacional de Angola



Ministério das Finanças

O Pro PALOP-TL ISC é co-financiado pela União Europeia



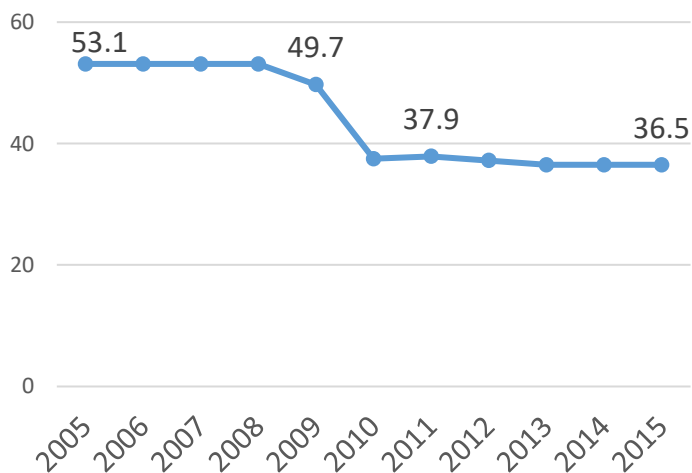
Agenda 2063

COMUNIDADE DE PRÁTICAS DOS ACTORES ESTATAIS DO SISTEMA DE GESTÃO DAS FINANÇAS PÚBLICAS

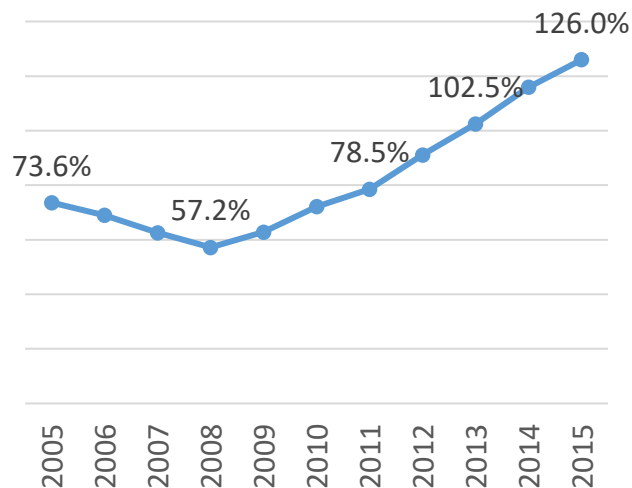
2012-2016 Porém...

“a construção de uma economia diversificada e produtiva através do desenvolvimento de clusters de competitividade baseado num modelo de crescimento sustentado pela dinâmica do sector privado” ficou aquém do projetado:

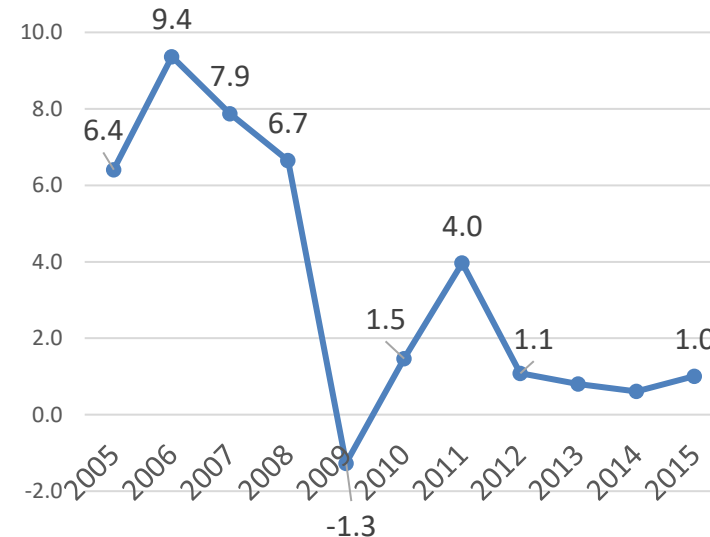
Evolução do Doing Business



Dívida em % do PIB



Taxa Variação do PIB%





UNIÃO EUROPEIA



Pro PALOP-TL ISC

PROGRAMA PARA A CONSOLIDAÇÃO DA GOVERNANÇA ECONÓMICA E SISTEMAS DE GESTÃO DAS FINANÇAS PÚBLICAS NOS PALOP-TL FASE II



PN UD



Assembleia Nacional de Angola



Ministério das Finanças

O Pro PALOP-TL ISC é co-financiado pela União Europeia



Agenda 2063

COMUNIDADE DE PRÁTICAS DOS ACTORES ESTATAIS DO SISTEMA DE GESTÃO DAS FINANÇAS PÚBLICAS

2017

Avaliação e recentragem do modelo de Orçamento por Programa:

Os resultados da avaliação do Documento Estratégico de Crescimento e Redução da Pobreza (DECRP) III identificou alguns pontos de melhoria ao modelo adotado:

- evitar ter um **elevado número de programas** e com objetivos idênticos;
- os indicadores devem permitir o devido **monitoramento**;
- as **competências técnicas para monitoramento e avaliação** devem ser primeiramente assegurada/reforçada;
- **envolvimento e apropriação** por parte dos gestores dos programas devem ser garantidos;
- **alinhamento** entre os indicadores e os dados estatísticos produzidos.



UNIÃO EUROPEIA



PROGRAMA PARA A CONSOLIDAÇÃO DA GOVERNANÇA ECONÓMICA E SISTEMAS DE GESTÃO DAS FINANÇAS PÚBLICAS NOS PALOP-TL FASE II



PN UD



Assembleia Nacional de Angola



Ministério das Finanças

O Pro PALOP-TL ISC é co-financiado pela União Europeia

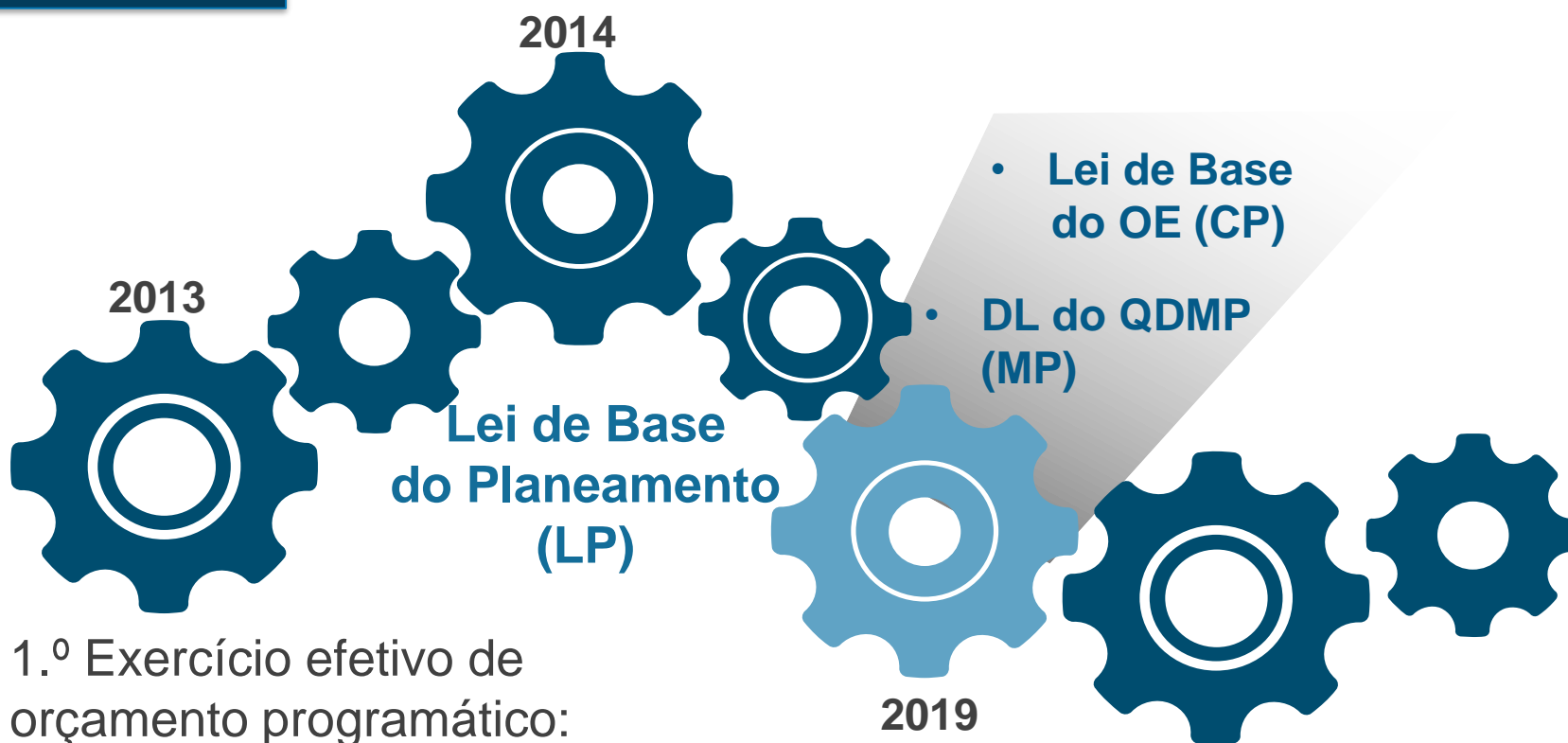


Agenda 2063

COMUNIDADE DE PRÁTICAS DOS ACTORES ESTATAIS DO SISTEMA DE GESTÃO DAS FINANÇAS PÚBLICAS

2017-2019

Otimização do modelo e fixação do quadro legal



❖ A lei conforma com a prática.

1.º Exercício efetivo de orçamento programático:

- Documento estratégico (Integ.) Programático (DECRP III) – Longo prazo (LP)
- Exercício do Quadro de Despesa de Médio Prazo (QDMP) – Médio prazo (MP)
- Orçamento com base em programas – Curto prazo (CP)



UNIÃO EUROPEIA



PROGRAMA PARA A CONSOLIDAÇÃO DA GOVERNANÇA ECONÓMICA E SISTEMAS DE GESTÃO DAS FINANÇAS PÚBLICAS NOS PALOP-TL FASE II



PN UD

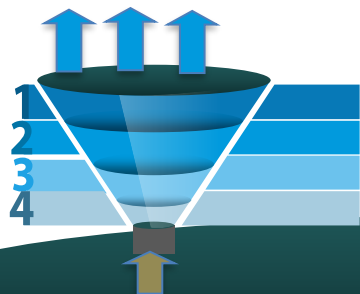


Assembleia Nacional de Angola



Ministério das Finanças

O Pro PALOP-TL ISC é co-financiado pela União Europeia



Longo Prazo

Médio Prazo

Curto Prazo

PLANEAMENTO

PROGRAMAÇÃO

ORÇAMENTAÇÃO

EXECUÇÃO



QFMP/QEMP/QDMP



EXECUÇÃO

- Seguimento e Avaliação
- Prestação de contas

PRODUTOS/RESULTADOS



UNIÃO EUROPEIA



PROGRAMA PARA A CONSOLIDAÇÃO DA GOVERNANÇA ECONÓMICA E SISTEMAS DE GESTÃO DAS FINANÇAS PÚBLICAS NOS PALOP-TL FASE II



PNUD



Assembleia Nacional de Angola



Ministério das Finanças

O Pro PALOP-TL ISC é co-financiado pela União Europeia



COMUNIDADE DE PRÁTICAS DOS ACTORES ESTATAIS DO SISTEMA DE GESTÃO DAS FINANÇAS PÚBLICAS

Alinhamento/contribuição dos Pilares para os ODS

PILARES TEMÁTICOS

ECONOMIA

Novo modelo de Crescimento Económico (Recentragem Setorial e Reformas Estruturais)

ESTADO SOCIAL

Capital Humano, Qualidade de Vida e Combate às Desigualdades (Pessoas)

SOBERANIA

Novo modelo de Estado (Diplomacia e Segurança)



35 PROGRAMAS



UNIÃO EUROPEIA



PROGRAMA PARA A CONSOLIDAÇÃO DA GOVERNANÇA ECONÓMICA E SISTEMAS DE GESTÃO DAS FINANÇAS PÚBLICAS NOS PALOP-TL FASE II



PN UD



Assembleia Nacional de Angola



Ministério das Finanças

O Pro PALOP-TL ISC é co-financiado pela União Europeia

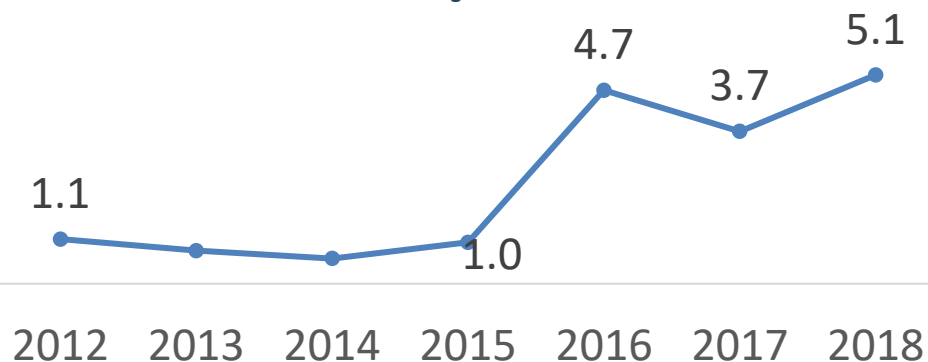


Agenda 2063

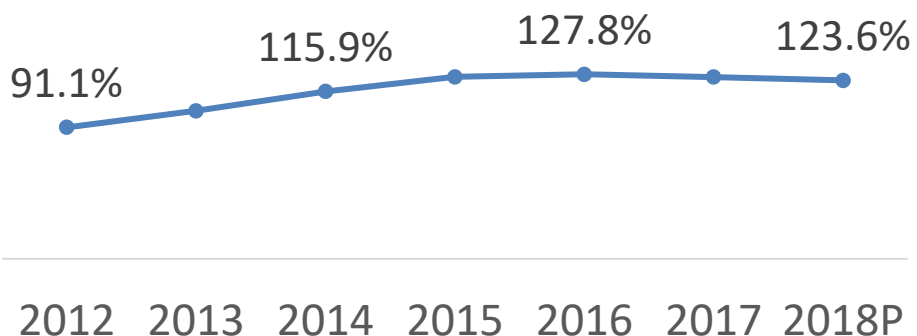
COMUNIDADE DE PRÁTICAS DOS ACTORES ESTATAIS DO SISTEMA DE GESTÃO DAS FINANÇAS PÚBLICAS

Alguns Resultados do Percurso...

Taxa Variação do PIB%



Dívida Pública em % do PIB



Cabo Verde:

- tem a 2ª melhor Qualidade de vida Africana - *Social Progress Index - SPI*;
- é o 3º melhor País africano ao nível de Desenvolvimento Sustentado Global - *SDG index*;
- é o 3ª País mais Transparente ao nível de África - *Corruption perceptions index 2019*;
- é o 4º País com melhor Boa Governação ao nível africano - *Moibrahim index*.



UNIÃO EUROPEIA



Pro PALOP-TL ISC

PROGRAMA PARA A CONSOLIDAÇÃO DA GOVERNANÇA ECONÓMICA E SISTEMAS DE GESTÃO DAS FINANÇAS PÚBLICAS NOS PALOP-TL FASE II



Programa das Nações Unidas para o Desenvolvimento



Assembleia Nacional de Angola



Ministério das Finanças

O Pro PALOP-TL ISC é co-financiado pela União Europeia

ORÇAMENTO PROGRAMA - PRÓXIMOS PASSOS E DESAFIOS:

- Consolidar o Modelo e reforçar/automatizar o processo de seguimento e avaliação.
- Estender a metodologia ao Governo Geral, com destaque às Câmaras Municipais.
- Continuar com a mudança da cultura de gestão na Administração Pública para uma “cultura de gestão por resultados”.
- Revisão e otimização contínua do processo de Orçamento programa, face a novas realidades.

COMUNIDADE DE PRÁTICAS DOS ACTORES ESTATAIS
DO SISTEMA DE GESTÃO DAS FINANÇAS PÚBLICAS:

O CONTRIBUTO PARA AS AGENDAS 2030 E 2063 NOS PALOP-TL



Agenda
2063

O Pro PALOP-TL ISC é co-financiado pela União Europeia



Ministério
das Finanças

OBRIGADA