



COMUNIDADE DE PRÁTICAS DOS ACTORES ESTATAIS  
DO SISTEMA DE GESTÃO DAS FINANÇAS PÚBLICAS:

# O CONTRIBUTO PARA AS AGENDAS 2030 E 2063 NOS PALOP-TL

Agenda  
**2063**

O Pro PALOP-TL ISC é co-financiado pela União Europeia



27 a 29 de Janeiro de 2020 | Luanda - Angola

COMUNIDADE DE PRÁTICAS DOS ACTORES ESTATAIS  
DO SISTEMA DE GESTÃO DAS FINANÇAS PÚBLICAS:

# O CONTRIBUTO PARA AS AGENDAS 2030 E 2063 NOS PALOP-TL



Agenda  
**2063**

O Pro PALOP-TL ISC é co-financiado pela União Europeia



## A contabilidade patrimonial como instrumento de transparência orçamental – o contributo possível para a implementação dos ODS

Daniel Seguro Sanches

Auditor Interno da Direção-Geral do Tribunal de  
Contas de Portugal

[daniel.seguro@sapo.pt](mailto:daniel.seguro@sapo.pt)



## Estrutura da apresentação

- 1. Pergunta de partida e metodologia**
- 2. Enquadramento teórico**
- 3. A contabilidade patrimonial como instrumento de transparência orçamental**
- 4. Contributo possível para a implementação dos ODS**
- 5. Conclusões**



## COMUNIDADE DE PRÁTICAS DOS ACTORES ESTATAIS DO SISTEMA DE GESTÃO DAS FINANÇAS PÚBLICAS

- 1. Pergunta de partida e metodologia**
2. Enquadramento teórico
3. A contabilidade patrimonial como instrumento de transparência orçamental
4. Contributo possível para a implementação dos ODS
5. Conclusões



## Pergunta de partida

- A **contabilidade patrimonial** enquanto sistema contabilístico gera impactos, designadamente, ao nível da transparência orçamental, da governance e da accountability, melhorando a relação entre o Estado e a sociedade?
- A **contabilidade patrimonial** pode ser um contributo relevante para a implementação dos ODS?



UNIÃO EUROPEIA



PNUD



Assembleia Nacional de Angola

O Pro PALOP-TL ISC é co-financiado pela União Europeia



COMUNIDADE DE PRÁTICAS DOS ACTORES ESTATAIS DO SISTEMA DE GESTÃO DAS FINANÇAS PÚBLICAS

Agenda  
2063

## Questões (problemas)

1. **Que âmbito, critérios e dimensões da contabilidade patrimonial?**
2. **A introdução da contabilidade patrimonial nas Administrações Públicas:**
  - a) **Pode ser considerada uma política pública de modernização administrativa?**
  - b) **Potencia a transparência e a *accountability* das Administrações Públicas?**
3. **Que impactos são percecionados na relação entre o Estado e a sociedade?**



UNIÃO EUROPEIA



PROGRAMA PARA A CONSOLIDAÇÃO DA GOVERNANÇA ECONÓMICA E SISTEMAS DE GESTÃO DAS FINANÇAS PÚBLICAS NOS PALOP-TL | FASE II



PNUD



Assembleia Nacional de Angola

O Pro PALOP-TL ISC é co-financiado pela União Europeia

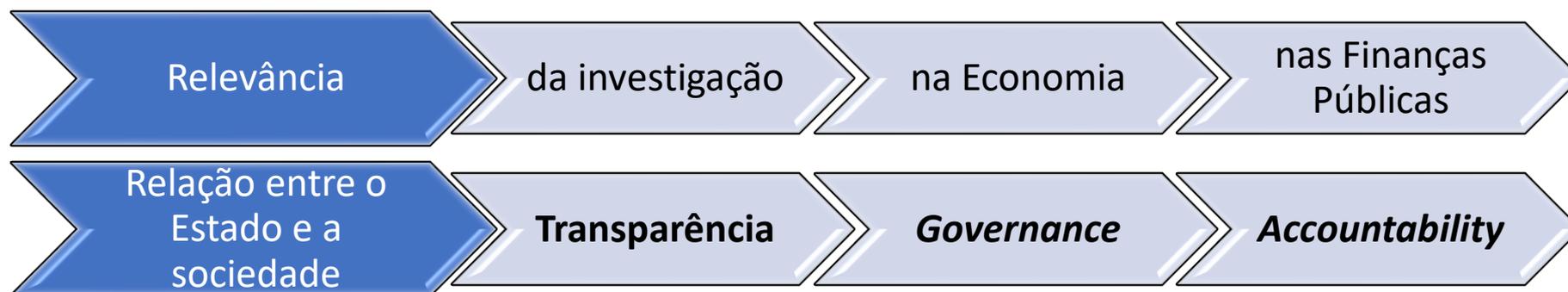


COMUNIDADE DE PRÁTICAS DOS ACTORES ESTATAIS DO SISTEMA DE GESTÃO DAS FINANÇAS PÚBLICAS

Agenda 2063

## Metodologia

- A contabilidade patrimonial, enquanto política pública, gera impactos, designadamente, ao nível da transparência, da *governance* e da *accountability* melhorando a relação entre o Estado e a sociedade?





UNIÃO EUROPEIA



PROGRAMA PARA A CONSOLIDAÇÃO DA GOVERNAÇÃO ECONÓMICA E SISTEMAS DE GESTÃO DAS FINANÇAS PÚBLICAS NOS PALOP-TL | FASE II



PNUD



Assembleia Nacional de Angola

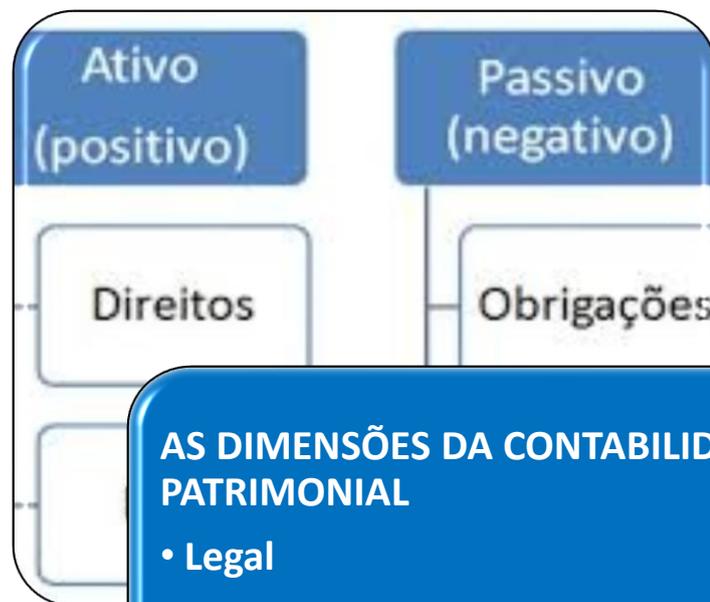
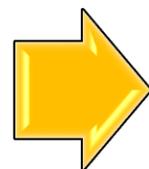
O Pro PALOP-TL ISC é co-financiado pela União Europeia



COMUNIDADE DE PRÁTICAS DOS ACTORES ESTATAIS DO SISTEMA DE GESTÃO DAS FINANÇAS PÚBLICAS

Agenda 2063

## Metodologia



**A MODERNIZAÇÃO ADMINISTRATIVA E OS MODELOS DE GESTÃO NA ADMINISTRAÇÃO PÚBLICA**

- Análise crítica da evolução
- O Estado em rede
- A reinvenção da Administração Pública

**AS DIMENSÕES DA CONTABILIDADE PATRIMONIAL**

- Legal
- Informacional
- Política
- Gestionária



Agenda  
2063

## COMUNIDADE DE PRÁTICAS DOS ACTORES ESTATAIS DO SISTEMA DE GESTÃO DAS FINANÇAS PÚBLICAS

1. Pergunta de partida e metodologia
- 2. Enquadramento teórico**
3. Contabilidade patrimonial como instrumento de transparência orçamental
4. Contributo possível para a implementação dos ODS
5. Conclusões



UNIÃO EUROPEIA



PROGRAMA PARA A CONSOLIDAÇÃO DA GOVERNAÇÃO ECONÓMICA E SISTEMAS DE GESTÃO DAS FINANÇAS PÚBLICAS NOS PALOP-TL | FASE II



PNUD



Assembleia Nacional de Angola

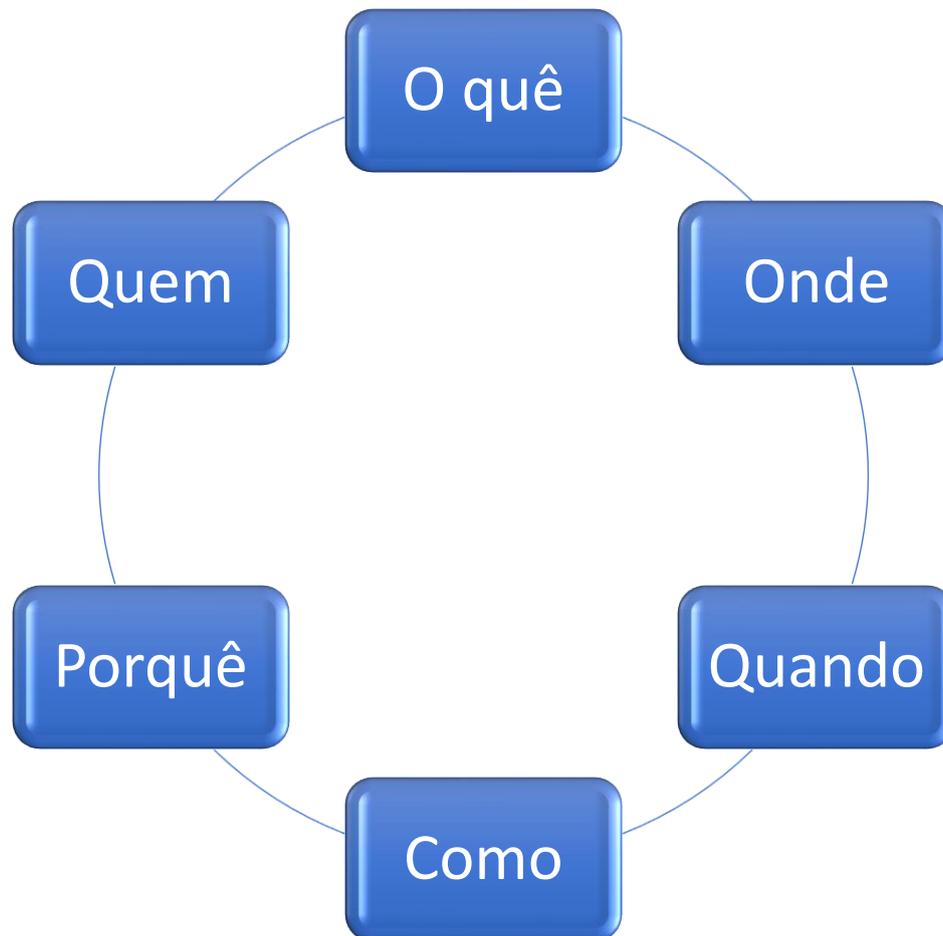
O Pro PALOP-TL ISC é co-financiado pela União Europeia



Agenda 2063

COMUNIDADE DE PRÁTICAS DOS ACTORES ESTATAIS DO SISTEMA DE GESTÃO DAS FINANÇAS PÚBLICAS

## Enquadramento (OBJETO)



I Keep six honest serving-men:  
 (They taught me all I knew)  
 Their names are **What** and **Where** and **When**  
 And **How** and **Why** and **Who**.  
 I send them over land and sea,  
 I send them east and west;  
 But after they have worked for me,  
 I give them all a rest.

*Rudyard Kipling, Just So Stories*  
 (Prémio Nobel da Literatura, 1907)



O Pro PALOP-TL ISC é co-financiado pela União Europeia

Assembleia Nacional de Angola

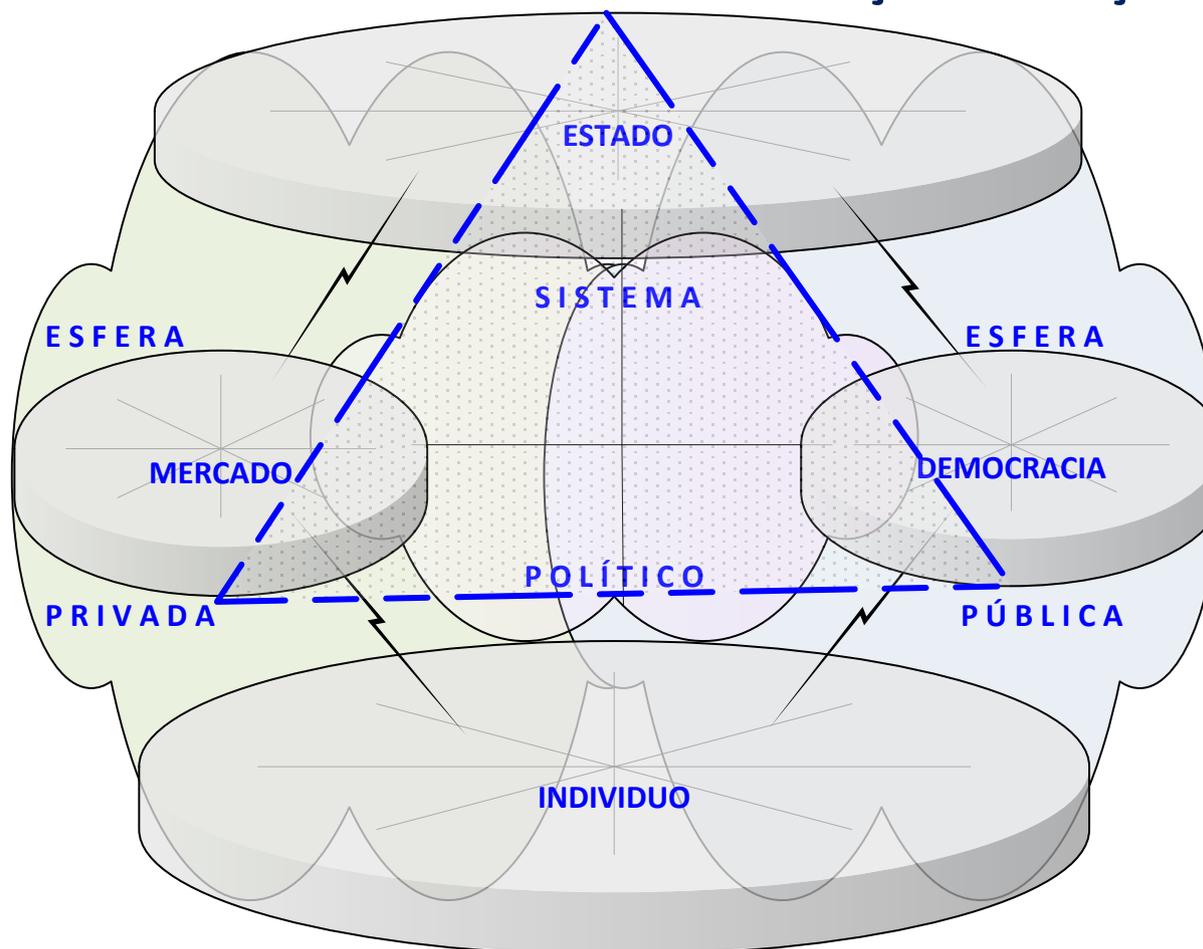


Agenda 2063

COMUNIDADE DE PRÁTICAS DOS ACTORES ESTATAIS DO SISTEMA DE GESTÃO DAS FINANÇAS PÚBLICAS

## Enquadramento teórico

### O Estado como sistema de estruturação de relações





UNIÃO EUROPEIA



PROGRAMA PARA A CONSOLIDAÇÃO DA GOVERNAÇÃO ECONÓMICA E SISTEMAS DE GESTÃO DAS FINANÇAS PÚBLICAS NOS PALOP-TL | FASE II



PNUD



Assembleia Nacional de Angola

O Pro PALOP-TL ISC é co-financiado pela União Europeia



Agenda 2063

COMUNIDADE DE PRÁTICAS DOS ACTORES ESTATAIS DO SISTEMA DE GESTÃO DAS FINANÇAS PÚBLICAS

## Enquadramento teórico

### ADMINISTRAÇÃO BUROCRÁTICA OU CLÁSSICA

- Serviço público **hierárquico**;
- **Sistema de regras e regulamentos** para a implementação de leis e para o processo de tomada de decisão;
- **Especialização** funcional das unidades administrativas e dos funcionários públicos;
- **Relação impessoal** com o meio ambiente da Administração Pública.

### NEW PUBLIC MANAGEMENT

- Crença que a **gestão do setor privado** é superior à do sector público;
- Melhorar a **qualidade** dos serviços prestados (serviços para o **cliente**);
- Recuperar a **confiança** dos cidadãos;
- Fornecer **serviços**, o que melhor faz, deixando os outros para a iniciativa privada (**privatização**);
- **Externalização / outsourcing**;

### THE NEW PUBLIC SERVICE

- **Interesse público** como objetivo e não como subproduto;
- **Accountability**;
- **Transparência**;
- **Isenção**;
- Servir os **cidadãos** e não clientes;
- Responder às **necessidades e interesses** dos cidadãos;
- Valores da **cidadania** e do serviço público acima do empreendedorismo;
- Pensar **estrategicamente**;
- Agir **democraticamente**.



UNIÃO EUROPEIA



PROGRAMA PARA A CONSOLIDAÇÃO DA GOVERNAÇÃO ECONÓMICA E SISTEMAS DE GESTÃO DAS FINANÇAS PÚBLICAS NOS PALOP-TL | FASE II



PNUD



Assembleia Nacional de Angola

O Pro PALOP-TL ISC é co-financiado pela União Europeia



Agenda 2063

COMUNIDADE DE PRÁTICAS DOS ACTORES ESTATAIS DO SISTEMA DE GESTÃO DAS FINANÇAS PÚBLICAS

## Enquadramento teórico

### Funções institucionais do Estado – vertente da informação contabilística

FUNÇÕES INSTITUCIONAIS						ÂMBITO DAS FUNÇÕES					
MÍNIMAS		INTERMÉDIAS				ATIVAS					
FUNÇÃO	CONTRADOMÍNIO	FUNÇÃO	CONTRADOMÍNIO	FUNÇÃO	CONTRADOMÍNIO						
Fornecer bens públicos básicos	<ul style="list-style-type: none"> <li>Defesa;</li> <li>Segurança;</li> <li>Saúde pública;</li> <li>Direito de propriedade;</li> <li>Mobilidade;</li> <li>Gestão macroeconómica</li> </ul>	Externalidades	<ul style="list-style-type: none"> <li>Qualificação</li> <li>Ambiente</li> <li>Inovação</li> <li>Educação</li> </ul>	Política industrial	Atividade económica						
						Promover a integração social	Excluídos	Regulação social	<ul style="list-style-type: none"> <li>Seg. Social</li> <li>Saúde</li> </ul>	Política de redistribuição da riqueza	Recursos coletivos
Regulação mercados	<ul style="list-style-type: none"> <li>Concorrência</li> <li>Regras laborais</li> </ul>										



Agenda  
2063

## COMUNIDADE DE PRÁTICAS DOS ACTORES ESTATAIS DO SISTEMA DE GESTÃO DAS FINANÇAS PÚBLICAS

1. Pergunta de partida e metodologia
2. Enquadramento teórico
- 3. A contabilidade patrimonial como instrumento de transparência orçamental**
4. Contributo possível para a implementação dos ODS
5. Conclusões



# A contabilidade patrimonial como instrumento de transparência orçamental

## Noção de contabilidade

Técnica de registo e de representação de todas as transformações sofridas pelo património de qualquer entidade económica durante a sua atividade, de modo a saber-se, em cada momento, a sua composição e o seu valor, fornecendo, simultaneamente, dados para a tomada de decisão.

Prof. Gonçalves da Silva



UNIÃO EUROPEIA



PROGRAMA PARA A CONSOLIDAÇÃO DA GOVERNAÇÃO ECONÓMICA E SISTEMAS DE GESTÃO DAS FINANÇAS PÚBLICAS NOS PALOP-TL | FASE II



PNUD



Assembleia Nacional de Angola

O Pro PALOP-TL ISC é co-financiado pela União Europeia



Agenda 2063

COMUNIDADE DE PRÁTICAS DOS ACTORES ESTATAIS DO SISTEMA DE GESTÃO DAS FINANÇAS PÚBLICAS

# A contabilidade patrimonial como instrumento de transparência orçamental

## Entidade económica

**Ente** ou **organização de meios** que desenvolve uma atividade, dispondo para tal de um **conjunto de meios** que **cria valor** traduzido na **produção** e/ou comercialização de **produtos e serviços**, com o fim de alcançar, maioritariamente, o lucro.

## Entidade económica pública

Os **recursos/meios** são normalmente **receitas** obtidas sem contraprestação e de forma coerciva.

Verifica-se uma sujeição ao **regime orçamental...**

... em que o **orçamento** constitui uma **expressão dos objetivos e prioridades** da entidade, e, bem assim, um **mecanismo de controlo** da **regularidade financeira e conformidade legal**.



UNIÃO EUROPEIA



PROGRAMA PARA A CONSOLIDAÇÃO DA GOVERNAÇÃO ECONÓMICA  
E SISTEMAS DE GESTÃO DAS FINANÇAS PÚBLICAS NOS PALOP-TL | FASE II



PNUD  
Programa das Nações Unidas  
para o Desenvolvimento



Assembleia Nacional de Angola

O Pro PALOP-TL ISC é co-financiado pela União Europeia



Agenda  
2063

COMUNIDADE DE PRÁTICAS DOS ACTORES ESTATAIS DO SISTEMA DE GESTÃO DAS FINANÇAS PÚBLICAS

# A contabilidade patrimonial como instrumento de transparência orçamental

## NOÇÃO DE CONTABILIDADE PÚBLICA

Conjunto de normas e preceitos legais que orientam a **efetivação** e o **registo das receitas e despesas públicas**.

## OBJETO DA CONTABILIDADE PÚBLICA

- **Receitas e Despesas**
- Materializadas no **orçamento** - instrumento de **gestão e controlo**
- Vulgarmente designada por **contabilidade orçamental**.



UNIÃO EUROPEIA



Pro PALOP-TL ISC  
PROGRAMA PARA A CONSOLIDAÇÃO DA GOVERNAÇÃO ECONÓMICA  
E SISTEMAS DE GESTÃO DAS FINANÇAS PÚBLICAS NOS PALOP-TL | FASE II



PNUD  
Programa das Nações Unidas  
para o Desenvolvimento



Assembleia Nacional de Angola

O Pro PALOP-TL ISC é co-financiado pela União Europeia



Agenda  
2063

COMUNIDADE DE PRÁTICAS DOS ACTORES ESTATAIS DO SISTEMA DE GESTÃO DAS FINANÇAS PÚBLICAS

# A contabilidade patrimonial como instrumento de transparência orçamental

## CARACTERÍSTICAS DA CONTABILIDADE ORÇAMENTAL

- A cada facto corresponde apenas um único registo (*unigrafia*).
- O documento síntese da atividade da entidade pública é a **CONTA DE GERÊNCIA**:
  - elaborada numa **base de caixa**;
  - Os **factos contabilísticos** são exclusivamente as **receitas cobradas** e as **despesas pagas** em cada **ano económico**.
- **A gestão, avaliação e o controlo** ao nível da contabilidade orçamental pública só é passível através das noções de:
  - **Regularidade financeira**
  - **Conformidade legal**
- Não permite a **obtenção do valor do património** de uma entidade pública.



UNIÃO EUROPEIA



PROGRAMA PARA A CONSOLIDAÇÃO DA GOVERNAÇÃO ECONÓMICA  
E SISTEMAS DE GESTÃO DAS FINANÇAS PÚBLICAS NOS PALOP-TL | FASE II



PNUD  
PROGRAMA DAS NAÇÕES UNIDAS  
DE DESENVOLVIMENTO



Assembleia Nacional de Angola

O Pro PALOP-TL ISC é co-financiado pela União Europeia



COMUNIDADE DE PRÁTICAS DOS ACTORES ESTATAIS DO SISTEMA DE GESTÃO DAS FINANÇAS PÚBLICAS

Agenda  
2063

## A contabilidade patrimonial como instrumento de transparência orçamental

### CARACTERÍSTICAS DA CONTABILIDADE PATRIMONIAL

Permite em consonância com a **missão** e **objetivos** da entidade:

- Apurar / **calcular os custos totais** da produção ou da prestação de serviços;
- **Avaliar os resultados (output)** obtidos face aos **previstos**;
- Saber **quais** e o **valor** das **transações** e dos **saldos**:
  - Devedores e credores;
  - Ativos e Passivos;
  - Direitos e Obrigações;
  - Custos e Proveitos ou, na moderna nomenclatura, Perdas e Ganhos;
  - Origens e Aplicações de fundos;
  - Quem são os Clientes / beneficiários / contribuintes / cidadãos / entidades / Fornecedores, etc. (atores das relações económicas e financeiras) e qual a sua posição em cada momento.
- Calcular os **impactos (outcome)** da atividade, do projeto ou da entidade.



UNIÃO EUROPEIA



PROGRAMA PARA A CONSOLIDAÇÃO DA GOVERNAÇÃO ECONÓMICA E SISTEMAS DE GESTÃO DAS FINANÇAS PÚBLICAS NOS PALOP-TL | FASE II



PNUD



Assembleia Nacional de Angola

O Pro PALOP-TL ISC é co-financiado pela União Europeia



COMUNIDADE DE PRÁTICAS DOS ACTORES ESTATAIS DO SISTEMA DE GESTÃO DAS FINANÇAS PÚBLICAS

Agenda 2063

## A contabilidade patrimonial como instrumento de transparência orçamental

### A CONTABILIDADE PATRIMONIAL NA BASE DE ACRÉSCIMO

O regime contabilístico de Acréscimo é o regime sob o qual "*os efeitos das operações e de outros acontecimentos são reconhecidos quando eles ocorrem (e não quando o dinheiro ou o seu equivalente seja recebido ou pago) sendo registadas nos livros contabilísticos e relatadas nas demonstrações financeiras dos períodos com os quais se relacionem*". IASB



UNIÃO EUROPEIA



PROGRAMA PARA A CONSOLIDAÇÃO DA GOVERNAÇÃO ECONÓMICA  
E SISTEMAS DE GESTÃO DAS FINANÇAS PÚBLICAS NOS PALOP-TL | FASE II



PNUD  
Programa das Nações Unidas  
para o Desenvolvimento



Assembleia Nacional de Angola

O Pro PALOP-TL ISC é co-financiado pela União Europeia



Agenda  
2030

COMUNIDADE DE PRÁTICAS DOS ACTORES ESTATAIS DO SISTEMA DE GESTÃO DAS FINANÇAS PÚBLICAS

## A contabilidade patrimonial como instrumento de transparência orçamental

### A CONTABILIDADE PATRIMONIAL NO RECONHECIMENTO DO “RÉDITO”

O determinante é o **momento do reconhecimento do rédito**, por mais facilmente se identificar o **período contabilístico determinado, aquele em que aconteceu a troca dos bens ou serviços**, e porque a organização pode realizar réditos no futuro em resultado de custos incorridos no presente exercício, devendo em cada exercício contabilístico correspondente fazer passar para exercícios seguintes tanto os custos não extintos como os réditos não realizados. (J. R. Braz Machado (1983:180))



UNIÃO EUROPEIA



PROGRAMA PARA A CONSOLIDAÇÃO DA GOVERNAÇÃO ECONÓMICA E SISTEMAS DE GESTÃO DAS FINANÇAS PÚBLICAS NOS PALOP-TL | FASE II



PNUD



Assembleia Nacional de Angola

O Pro PALOP-TL ISC é co-financiado pela União Europeia



COMUNIDADE DE PRÁTICAS DOS ACTORES ESTATAIS DO SISTEMA DE GESTÃO DAS FINANÇAS PÚBLICAS

Agenda 2063

# Dimensões da contabilidade patrimonial como instrumento de transparência orçamental





UNIÃO EUROPEIA



PROGRAMA PARA A CONSOLIDAÇÃO DA GOVERNAÇÃO ECONÓMICA E SISTEMAS DE GESTÃO DAS FINANÇAS PÚBLICAS NOS PALOP-TL | FASE II



PNUD



Assembleia Nacional de Angola

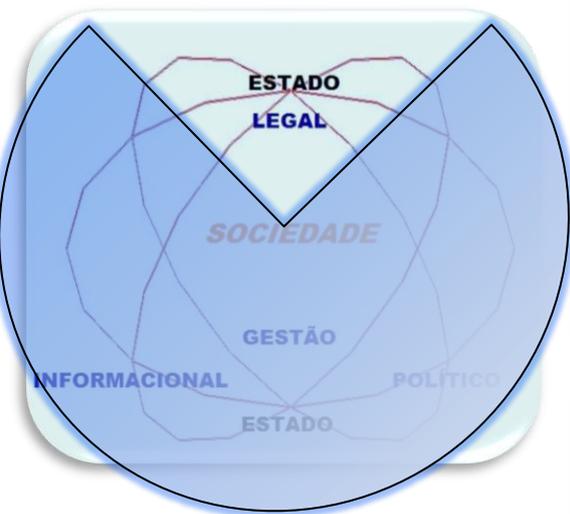
O Pro PALOP-TL ISC é co-financiado pela União Europeia



COMUNIDADE DE PRÁTICAS DOS ACTORES ESTATAIS DO SISTEMA DE GESTÃO DAS FINANÇAS PÚBLICAS

Agenda 2063

## Dimensões da contabilidade patrimonial como instrumento de transparência orçamental

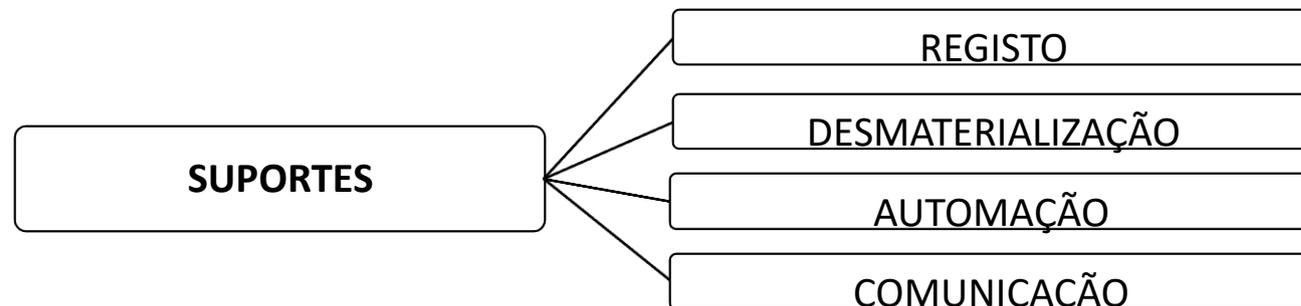


SUBMISSÃO AOS PRINCÍPIOS BASILARES DA LEGALIDADE E DA TRANSPARÊNCIA A QUE ESTÁ OBRIGADA A ADMINISTRAÇÃO PÚBLICA

FUNÇÃO ADMINISTRATIVA “*PRESTAÇÃO DE CONTAS*”;

FUNÇÃO LEGAL “*Accountability e transparência*”;

O ESTADO ATRAVÉS DA ADMINISTRAÇÃO PÚBLICA AGE DE MODO A PROVER AS **NECESSIDADES DA ADMINISTRAÇÃO E DA SOCIEDADE**





UNIÃO EUROPEIA



PROGRAMA PARA A CONSOLIDAÇÃO DA GOVERNAÇÃO ECONÓMICA E SISTEMAS DE GESTÃO DAS FINANÇAS PÚBLICAS NOS PALOP-TL | FASE II



PNUD



Assembleia Nacional de Angola

O Pro PALOP-TL ISC é co-financiado pela União Europeia



COMUNIDADE DE PRÁTICAS DOS ACTORES ESTATAIS DO SISTEMA DE GESTÃO DAS FINANÇAS PÚBLICAS

Agenda 2063

# Dimensões da contabilidade patrimonial como instrumento de transparência orçamental



**A GESTÃO PÚBLICA ABRANGE TODA A ATIVIDADE DE ADMINISTRAÇÃO DA COISA PÚBLICA, SEJA EXERCIDA POR PESSOAS COLETIVAS DE DIREITO PÚBLICO SEJA POR PESSOAS COLETIVAS DE DIREITO PRIVADO**

**DESAFIOS COM VISTA À CONCRETIZAÇÃO DOS OBJETIVOS DIRECIONADOS À MELHORIA DA COMPETÊNCIA, EFICIÊNCIA E EFICÁCIA**

**POLÍTICAS PÚBLICAS EM MATÉRIA DE PRESTAÇÃO DE CONTAS**

**AUMENTAR A EFICÁCIA DOS MECANISMOS DE IMPLEMENTAÇÃO DA POLÍTICA ORÇAMENTAL**

**IMPLEMENTAÇÃO DE SOLUÇÕES TECNOLÓGICAS TRANSVERSAIS DE**

**GESTÃO DOCUMENTAL**

**CONTEÚDOS**

**PROCESSOS**

**AUTOMAÇÃO E DESMATERIALIZAÇÃO DOS PROCEDIMENTOS CONTABILÍSTICOS**



UNIÃO EUROPEIA



PROGRAMA PARA A CONSOLIDAÇÃO DA GOVERNAÇÃO ECONÓMICA E SISTEMAS DE GESTÃO DAS FINANÇAS PÚBLICAS NOS PALOP-TL | FASE II



PNUD



Assembleia Nacional de Angola

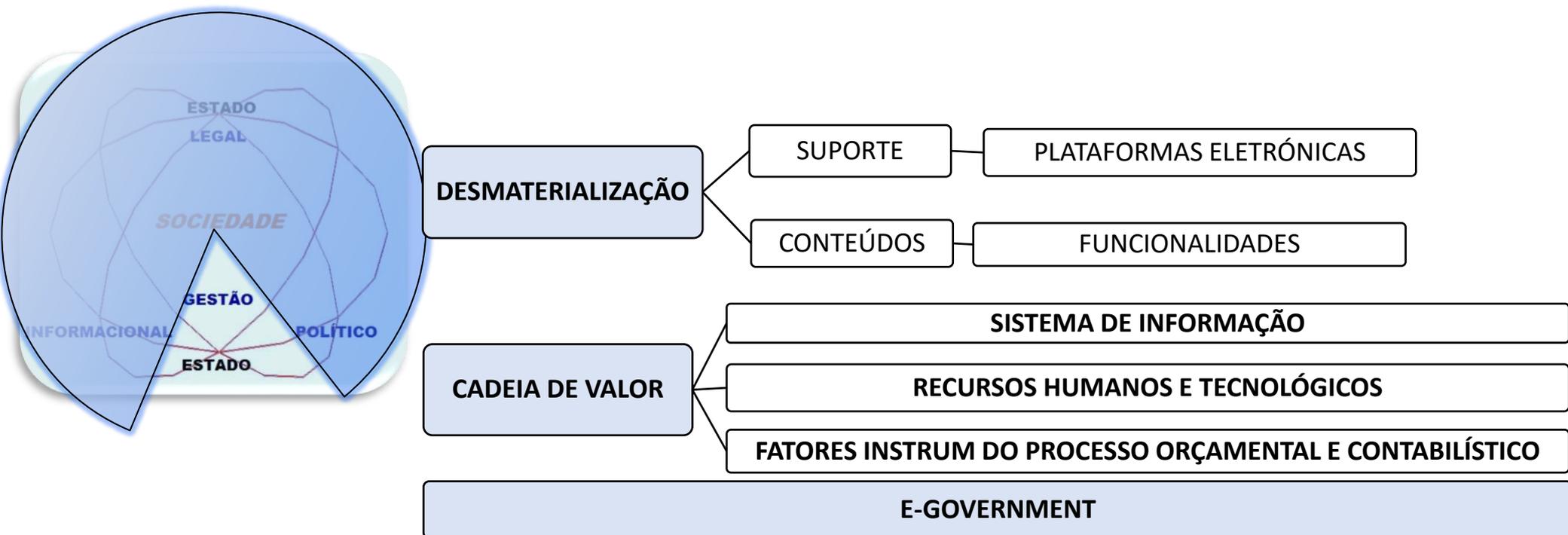
O Pro PALOP-TL ISC é co-financiado pela União Europeia



COMUNIDADE DE PRÁTICAS DOS ACTORES ESTATAIS DO SISTEMA DE GESTÃO DAS FINANÇAS PÚBLICAS

Agenda 2063

# Dimensões da contabilidade patrimonial como instrumento de transparência orçamental





UNIÃO EUROPEIA



Pro PALOP-TL ISC  
PROGRAMA PARA A CONSOLIDAÇÃO DA GOVERNAÇÃO ECONÓMICA  
E SISTEMAS DE GESTÃO DAS FINANÇAS PÚBLICAS NOS PALOP-TL | FASE II



PNUD  
Programa das Nações Unidas  
para o Desenvolvimento



Assembleia Nacional de Angola

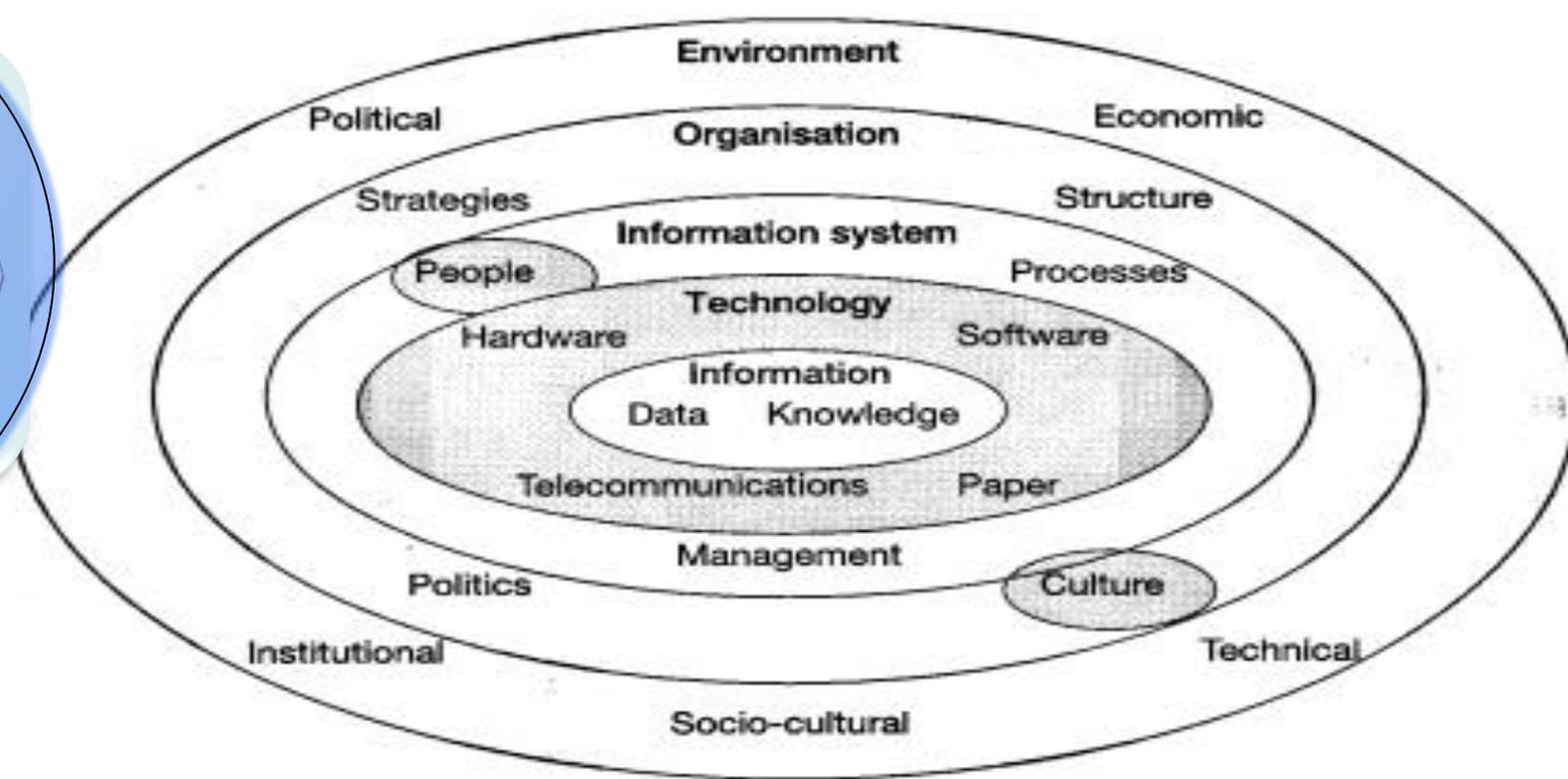
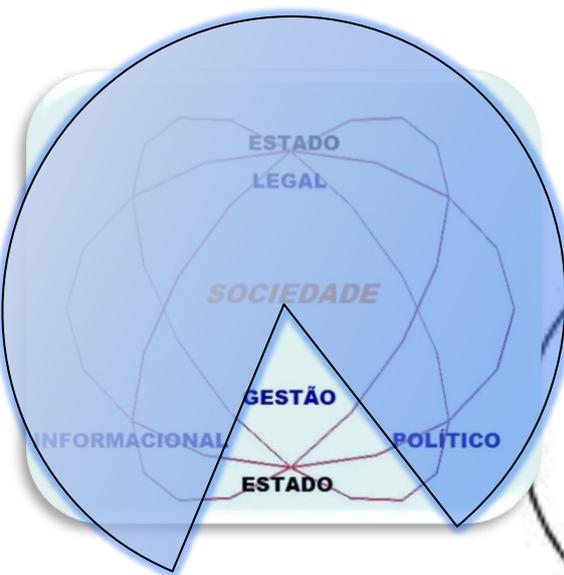
O Pro PALOP-TL ISC é co-financiado pela União Europeia



COMUNIDADE DE PRÁTICAS DOS ACTORES ESTATAIS DO SISTEMA DE GESTÃO DAS FINANÇAS PÚBLICAS

Agenda  
2063

## Dimensões da contabilidade patrimonial como instrumento de transparência orçamental



*As dimensões exigidas por uma aplicação típica de apoio à realidade (Heeks, 1999)*



UNIÃO EUROPEIA



PROGRAMA PARA A CONSOLIDAÇÃO DA GOVERNAÇÃO ECONÓMICA E SISTEMAS DE GESTÃO DAS FINANÇAS PÚBLICAS NOS PALOP-TL | FASE II



PNUD



Assembleia Nacional de Angola

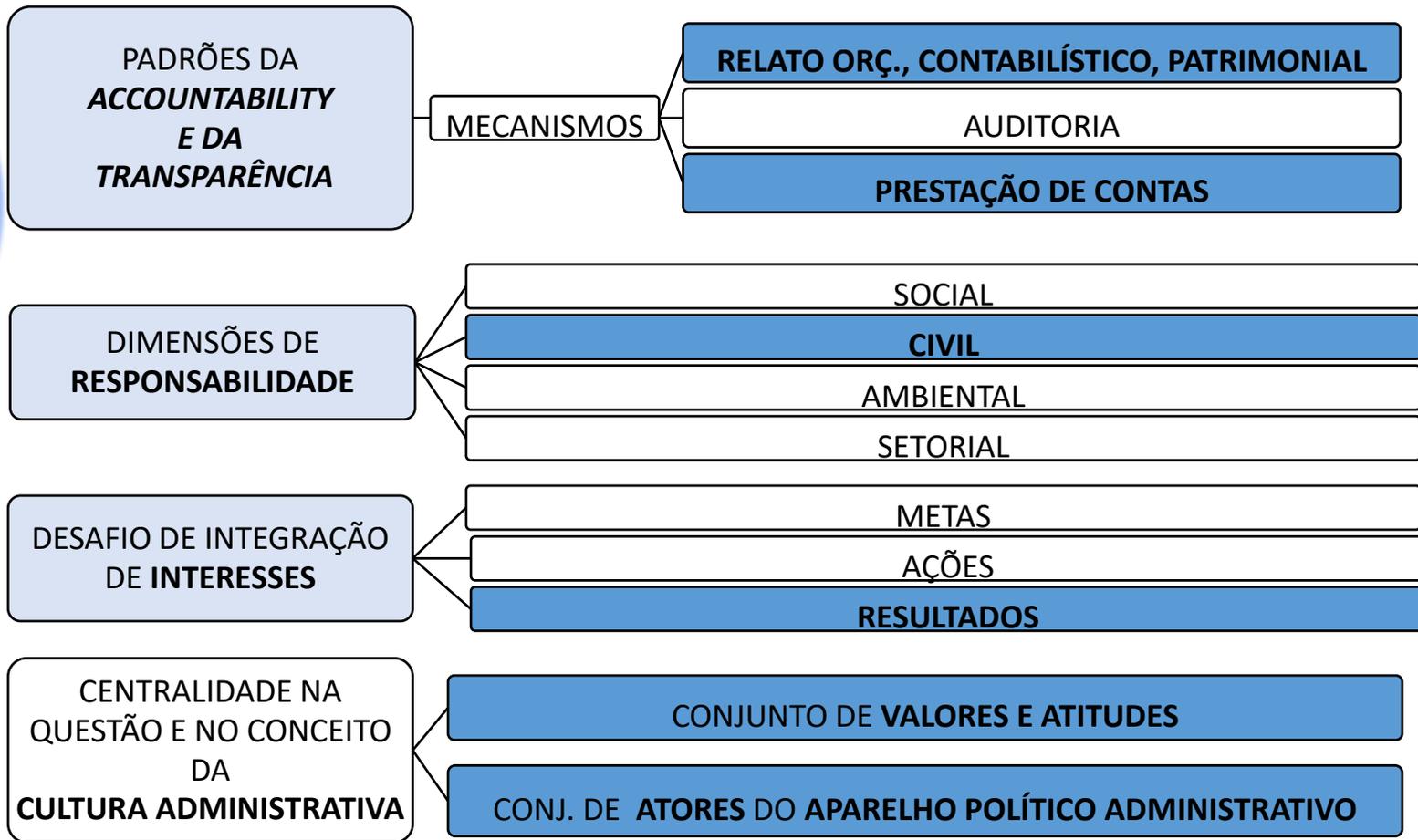
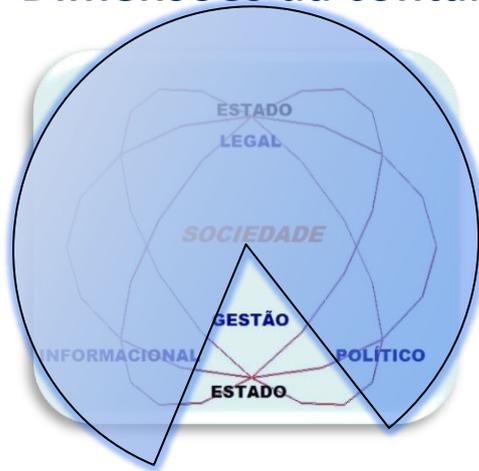
O Pro PALOP-TL ISC é co-financiado pela União Europeia



COMUNIDADE DE PRÁTICAS DOS ACTORES ESTATAIS DO SISTEMA DE GESTÃO DAS FINANÇAS PÚBLICAS

Agenda 2063

# Dimensões da contabilidade patrimonial como instrumento de transparência orçamental





UNIÃO EUROPEIA



PROGRAMA PARA A CONSOLIDAÇÃO DA GOVERNAÇÃO ECONÓMICA E SISTEMAS DE GESTÃO DAS FINANÇAS PÚBLICAS NOS PALOP-TL | FASE II



PNUD



Assembleia Nacional de Angola

O Pro PALOP-TL ISC é co-financiado pela União Europeia



COMUNIDADE DE PRÁTICAS DOS ACTORES ESTATAIS DO SISTEMA DE GESTÃO DAS FINANÇAS PÚBLICAS

Agenda 2063

## Dimensões da contabilidade patrimonial como instrumento de transparência orçamental



**NECESSIDADE DE INFORMAÇÃO ECONÓMICO-FINANCEIRA CONSOLIDADA NOS DOCUMENTOS PREVISIONAIS E DE PRESTAÇÃO DE CONTAS**

**AUSÊNCIA DE INFORMAÇÃO CONTABILÍSTICA EM RELAÇÃO A CUSTOS E RESULTADOS DAS POLÍTICAS PÚBLICAS**

**ADAPTAR O MODELO CONTABILÍSTICO PARA OS PADRÕES INTERNACIONAIS**

**AUMENTAR A CREDIBILIDADE DAS CONTAS (PÚBLICAS)**

**NECESSIDADES DE INFORMAÇÃO (GESTÃO, TRANSPARÊNCIA E ACCOUNTABILITY)**



UNIÃO EUROPEIA



PROGRAMA PARA A CONSOLIDAÇÃO DA GOVERNAÇÃO ECONÓMICA E SISTEMAS DE GESTÃO DAS FINANÇAS PÚBLICAS NOS PALOP-TL | FASE II



PNUD



Assembleia Nacional de Angola

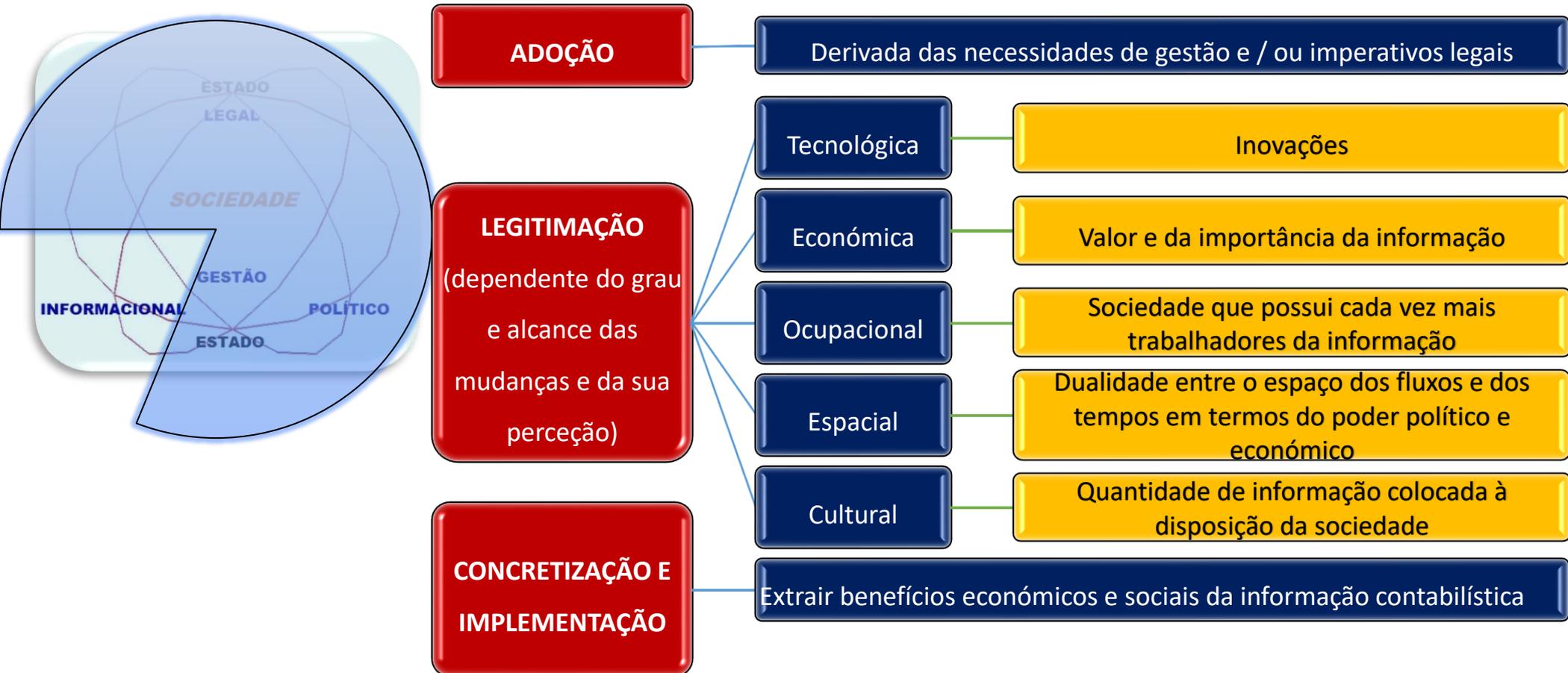
O Pro PALOP-TL ISC é co-financiado pela União Europeia



Agenda 2063

COMUNIDADE DE PRÁTICAS DOS ACTORES ESTATAIS DO SISTEMA DE GESTÃO DAS FINANÇAS PÚBLICAS

# Dimensões da contabilidade patrimonial como instrumento de transparência orçamental





UNIÃO EUROPEIA



Pro PALOP-TL ISC  
PROGRAMA PARA A CONSOLIDAÇÃO DA GOVERNAÇÃO ECONÓMICA  
E SISTEMAS DE GESTÃO DAS FINANÇAS PÚBLICAS NOS PALOP-TL | FASE II



PNUD  
PROGRAMA DE DESARROLHO  
HUMANITÁRIO



Assembleia Nacional de Angola

O Pro PALOP-TL ISC é co-financiado pela União Europeia



COMUNIDADE DE PRÁTICAS DOS ACTORES ESTATAIS DO SISTEMA DE GESTÃO DAS FINANÇAS PÚBLICAS

Agenda  
2063

## Dimensões da contabilidade patrimonial como instrumento de transparência orçamental



**CONTABILIDADE  
PATRIMONIAL**

Vantagens e  
benefícios

**MELHOR ACESSIBILIDADE**

**MAIOR TRANSPARÊNCIA**

**SIMPLIFICAÇÃO DE PROCEDIMENTOS**

**MAIS E MELHOR ADMINISTRAÇÃO DA  
“COISA” PÚBLICA**

**POTENCIA A COMPARABILIDADE DA  
INFORMAÇÃO CONTABILÍSTICA**

**FACILITA A INTEGRAÇÃO E CONSOLIDAÇÃO  
DE CONTAS**



UNIÃO EUROPEIA



PROGRAMA PARA A CONSOLIDAÇÃO DA GOVERNAÇÃO ECONÓMICA  
E SISTEMAS DE GESTÃO DAS FINANÇAS PÚBLICAS NOS PALOP-TL | FASE II



PNUD  
Programa das Nações Unidas  
para o Desenvolvimento



Assembleia Nacional de Angola

O Pro PALOP-TL ISC é co-financiado pela União Europeia

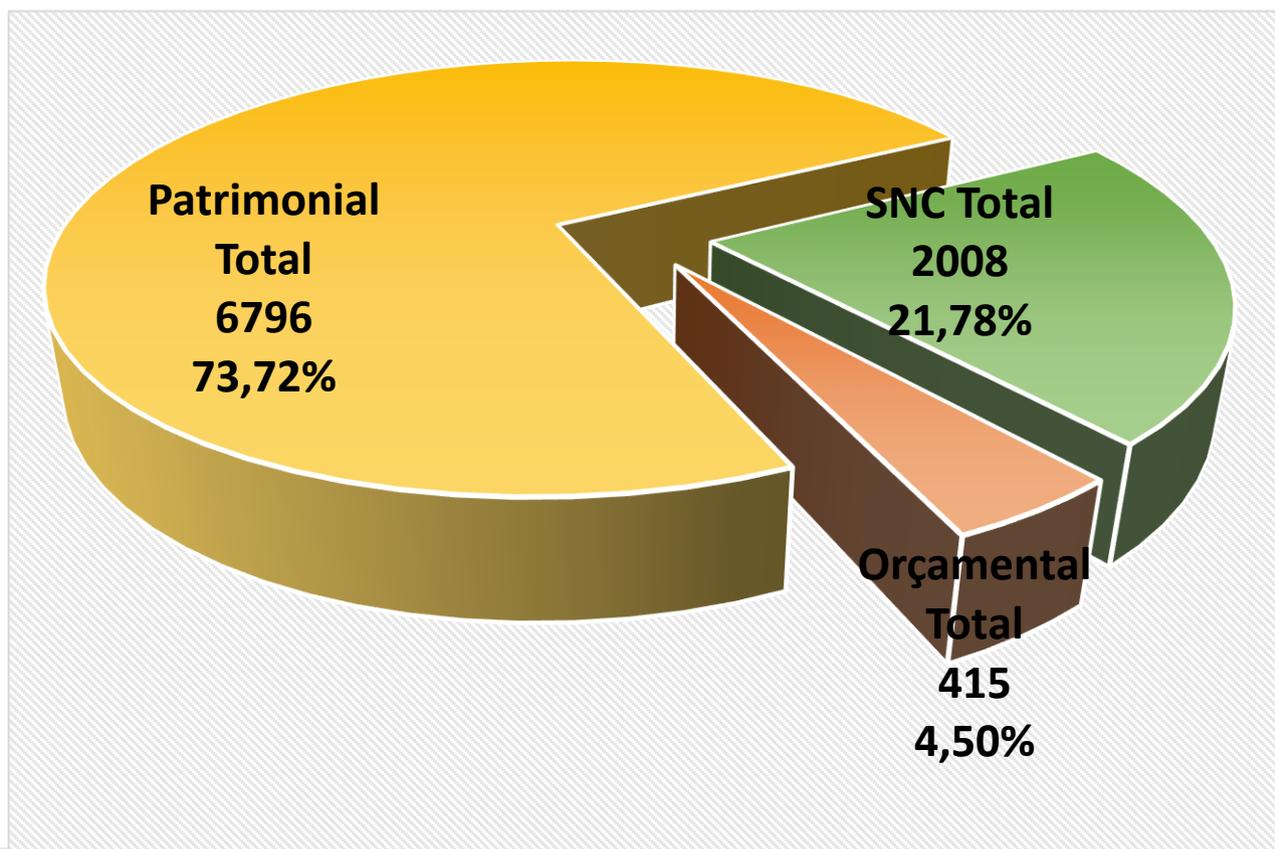


Agenda  
2063

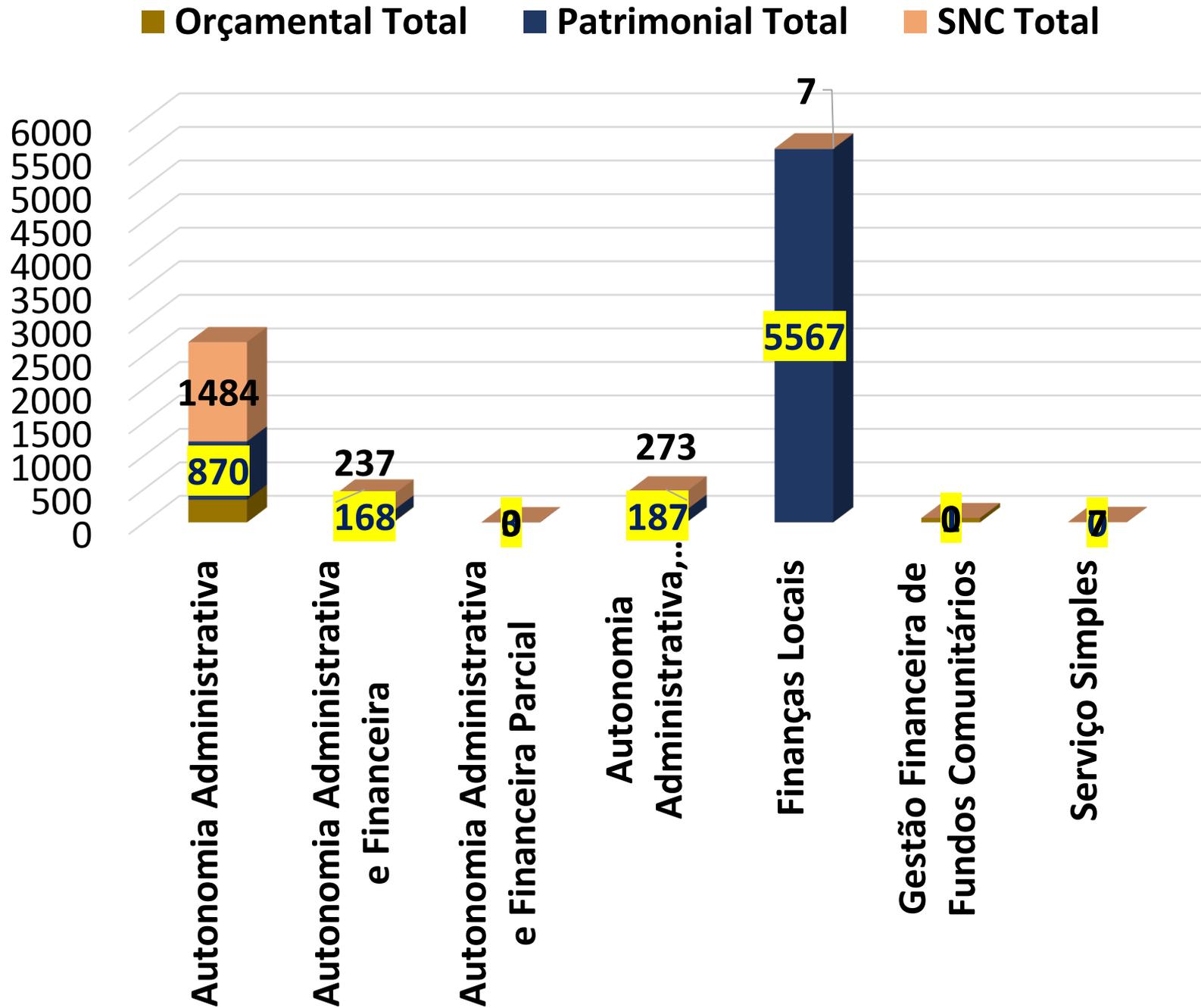
COMUNIDADE DE PRÁTICAS DOS ACTORES ESTATAIS DO SISTEMA DE GESTÃO DAS FINANÇAS PÚBLICAS

## Dimensões da contabilidade patrimonial como instrumento de transparência orçamental

### ALGUNS DADOS



# ALGUNS DADOS





## COMUNIDADE DE PRÁTICAS DOS ACTORES ESTATAIS DO SISTEMA DE GESTÃO DAS FINANÇAS PÚBLICAS

1. Pergunta de partida e metodologia
2. Enquadramento teórico
3. A contabilidade patrimonial como instrumento de transparência orçamental
- 4. Contributo possível para a implementação dos ODS**
5. Conclusões



UNIÃO EUROPEIA



PROGRAMA PARA A CONSOLIDAÇÃO DA GOVERNAÇÃO ECONÓMICA  
E SISTEMAS DE GESTÃO DAS FINANÇAS PÚBLICAS NOS PALOP-TL | FASE II



PNUD  
PROGRAMA DE DESARROLLO HUMANITARIO



Assembleia Nacional de Angola

O Pro PALOP-TL ISC é co-financiado pela União Europeia



Agenda  
2063

COMUNIDADE DE PRÁTICAS DOS ACTORES ESTATAIS DO SISTEMA DE GESTÃO DAS FINANÇAS PÚBLICAS

## Contributo possível para a implementação dos ODS

**A prestação de contas é um princípio que atravessa a Agenda 2030.**

A Agenda 2030 estipula que os mecanismos de FuR (follow-up and review) devem promover o respeito aos direitos humanos e a **responsabilização aos cidadãos**.

A Agenda 2063 dá **prioridade à responsabilização** e liga-a à **transparência**. Por exemplo, o Plano de Implementação afirma: "*Garantir que os resultados /metas da Agenda 2063 sejam alcançados exige que todas as partes interessadas sejam responsabilizadas e os processos de vinculação das partes interessadas e seus constituintes sejam previsíveis e abertos*" <sup>12</sup>

Para garantir a prestação de contas, o Primeiro Plano de Implementação de Dez Anos indica que a tomada de decisões deve ser orientada por evidências e orientada para resultados: "*Decisões / conclusões alcançadas ou feitas sobre a concepção, implementação, monitoramento e avaliação da Agenda 2063 devem basear-se nos fatos no terreno.*" <sup>13</sup>



UNIÃO EUROPEIA



PROGRAMA PARA A CONSOLIDAÇÃO DA GOVERNAÇÃO ECONÓMICA  
E SISTEMAS DE GESTÃO DAS FINANÇAS PÚBLICAS NOS PALOP-TL | FASE II



PNUD  
PROGRAMA DE DESARROLHO  
HUMANITÁRIO



Assembleia Nacional de Angola

O Pro PALOP-TL ISC é co-financiado pela União Europeia



Agenda  
2063

COMUNIDADE DE PRÁTICAS DOS ACTORES ESTATAIS DO SISTEMA DE GESTÃO DAS FINANÇAS PÚBLICAS

## Contributo possível para a implementação dos ODS

### UMA CHAMADA À AÇÃO

**72. Adotamos a Agenda 2063**, como visão coletiva e roteiro (...) e, portanto, comprometemo-nos a acelerar as ações para:

(...)

***p. Criar um sistema de implementação, monitorização, avaliação, sustentado pela prestação de contas e transparência, para garantir a obtenção das Aspirações da Agenda 2063***



UNIÃO EUROPEIA



Pro PALOP-TL ISC  
PROGRAMA PARA A CONSOLIDAÇÃO DA GOVERNANÇA ECONÓMICA  
E SISTEMAS DE GESTÃO DAS FINANÇAS PÚBLICAS NOS PALOP-TL | FASE II



PNUD  
PROGRAMA DE DESARROLHO  
HUMANITÁRIO



Assembleia Nacional de Angola

O Pro PALOP-TL ISC é co-financiado pela União Europeia



Agenda 2063

COMUNIDADE DE PRÁTICAS DOS ACTORES ESTATAIS DO SISTEMA DE GESTÃO DAS FINANÇAS PÚBLICAS

## Dimensões da contabilidade patrimonial como instrumento de transparência orçamental

- A QUESTÃO DO FINANCIAMENTO DOS ODS
- A QUESTÃO DE MOBILIZAÇÃO DE MAIS RECURSOS FINANCEIROS
- UMA MAIS EFICAZ E ETICAMENTE RESPONSÁVEL GESTÃO
- RECURSOS MENORES E MAIS ÁGEIS
- MELHORIA DA TRANSPARÊNCIA E DA ACCOUNTABILITY
- PRÉ-REQUISITO PARA A ELABORAÇÃO DE ESTATÍSTICAS DE ELEVADA QUALIDADE COMPARÁVEIS ENTRE OS ESTADOS

**FORÇAS**

- ESPECIALIZAÇÃO FUNCIONAL
- COBERTURA PARCELAR DO UNIVERSO DAS ÁREAS PÚBLICAS
- MODELO DE GOVERNANCE INDEFINIDO (CENTRALIZAÇÃO OU "AGENCIFICAÇÃO"/CONCENTRAÇÃO)

**FRAQUEZAS**

- INCREMENTO DA SIMPLIFICAÇÃO PROCEDIMENTAL (EFICIÊNCIA)
- MITIGAÇÃO DOS RISCOS DE CORRUPÇÃO
- CULTURA E VALORES (TRANSPARÊNCIA)
- COMBATE À CORRUPÇÃO
- IMPULSO PARA O DESENVOLVIMENTO DAS INTERNACIONAL PUBLIC SECTOR ACCOUNTING STANDARDS (IPSAS)
- A CONSECUÇÃO DO DESENVOLVIMENTO, CRESCIMENTO E BEM-ESTAR

**OPORTUNIDADES**

**AMEAÇAS**

- POTENCIAL FAVORECIMENTO DE CONGLOMERADOS
- FRAGMENTAÇÃO DAS INICIATIVAS SE NÃO COORDENADAS
- FORMA SOBRE SUBSTANCIA (NOVA FORMA DE BUROCRACIA?)
- AUMENTO DA LITIGÂNCIA



## COMUNIDADE DE PRÁTICAS DOS ACTORES ESTATAIS DO SISTEMA DE GESTÃO DAS FINANÇAS PÚBLICAS

1. Pergunta de partida e metodologia
2. Enquadramento teórico
3. A contabilidade patrimonial como instrumento de transparência orçamental
4. Contributo possível para a implementação dos ODS
5. **Conclusões**



UNIÃO EUROPEIA



PROGRAMA PARA A CONSOLIDAÇÃO DA GOVERNAÇÃO ECONÓMICA  
E SISTEMAS DE GESTÃO DAS FINANÇAS PÚBLICAS NOS PALOP-TL | FASE II



PNUD  
Programa das Nações Unidas  
para o Desenvolvimento



Assembleia Nacional de Angola

O Pro PALOP-TL ISC é co-financiado pela União Europeia



Agenda  
2063

COMUNIDADE DE PRÁTICAS DOS ACTORES ESTATAIS DO SISTEMA DE GESTÃO DAS FINANÇAS PÚBLICAS

## Conclusões

- ≡ São menos comuns os estudos acerca da evolução das relações entre as esferas pública e privada no âmbito transaccional da CONTABILIDADE, em especial, PATRIMONIAL que normalmente é vista como contabilidade empresarial ou de entidades privadas;
- ≡ Identificamos que estão presentes na contabilidade patrimonial os princípios da “administração burocrática ou clássica” e do *The New Public Service*, porquanto:
  - Constitui-se como sistema de informação que serve o serviço público formal e hierárquico resultante de um sistema normativo; exige uma especialização funcional das unidades administrativas e dos funcionários; traduz uma relação impessoal com o meio envolvente;
  - Evidencia uma linha de evolução quando comparado com regimes anteriores, seja na otimização da relação custo/benefício, na melhoria da informação (a todos os utilizadores) sobre o património e as suas alterações e modificações e já inclui preocupações e critérios de defesa de valores ambientais e sociais.



UNIÃO EUROPEIA



PROGRAMA PARA A CONSOLIDAÇÃO DA GOVERNANÇA ECONÓMICA  
E SISTEMAS DE GESTÃO DAS FINANÇAS PÚBLICAS NOS PALOP-TL | FASE II



PNUD  
Programa das Nações Unidas  
para o Desenvolvimento



Assembleia Nacional de Angola

O Pro PALOP-TL ISC é co-financiado pela União Europeia



Agenda  
2063

COMUNIDADE DE PRÁTICAS DOS ACTORES ESTATAIS DO SISTEMA DE GESTÃO DAS FINANÇAS PÚBLICAS

## Conclusões

- ≡ O estudo que realizamos inclina-nos para a rejeição do determinismo tecnológico das alterações na Administração Pública, mas não deixamos de reconhecer que a implementação adequada das novas ferramentas de informação e comunicação permite a concretização de programas e projetos de modernização administrativa onde os processos têm como output final a melhoria de aspetos da relação entre a Administração Pública e os cidadãos e as empresas.
- ≡ Paraphrasing Mozzicafreddo, the improvement of the relationship between the Public Administration and citizens will be an act of good public management if translated through the creation of interaction mechanisms (of consultation, of information and of virtual and presence platforms in public services) as it happens in the adoption of systems of patrimonial accounting.
- ≡ The trend verified in the adoption of patrimonial accounting moves between the ambition of transformation of the Public Administration in a smaller dimension and weight, with an orientation for the improvement of the public service, of lower cost and of higher performance and the reinforcement of transparency, of accountability and of democratization of the service provided.



## Conclusões

- ≡ Os processos de adoção e implementação de sistemas contabilísticos devem prever (por uma questão de economia processual) as vertentes orçamentais, patrimoniais, financeiras e de custos de forma a garantir a qualidade e a mitigação dos riscos inerentes aos processos realizados em ambientes transacionais, como sejam os riscos de gestão, incluindo riscos de corrupção.
- ≡ Concluimos, assim, que a adoção da contabilidade patrimonial, como política pública, obtém impactos, designadamente, ao nível da transparência dos mercados, da gestão informacional e da *accountability* sendo inegável que se registam melhorias na informação e na relação entre o Estado e a sociedade;



UNIÃO EUROPEIA



Pro PALOP-TL ISC  
PROGRAMA PARA A CONSOLIDAÇÃO DA GOVERNAÇÃO ECONÓMICA  
E SISTEMAS DE GESTÃO DAS FINANÇAS PÚBLICAS NOS PALOP-TL | FASE II



PNUD



Assembleia Nacional de Angola

O Pro PALOP-TL ISC é co-financiado pela União Europeia



COMUNIDADE DE PRÁTICAS DOS ACTORES ESTATAIS DO SISTEMA DE GESTÃO DAS FINANÇAS PÚBLICAS

# A contabilidade patrimonial como instrumento de transparência orçamental

- Entidades públicas
- Operadores económicos

O quê

- Contabilidade Pública  
-- :: --
- Contabilidade Patrimonial

Quem

Onde

- Satisfação efetiva das necessidades da gestão;
- Prossecução do interesse público.

- Administrações Públicas

Para quê

Quando

- Satisfação de necessidades públicas de forma moderna (modernização)
- Ciência de natureza económica, cujo objeto é a realidade económica de qualquer entidade (pública ou privada), analisada em termos quantitativos e por método específico, com o fim de obter as informações indispensáveis à gestão dessa entidade.

- Satisfação das necessidades públicas através de sistemas de informação contabilísticos de suporte às finanças, gestão e decisores políticos

Porquê

Como

- Registo, comunicação e processamento (eletrónico)
- Desmaterialização
- Transparência



UNIÃO EUROPEIA



PROGRAMA PARA A CONSOLIDAÇÃO DA GOVERNAÇÃO ECONÓMICA  
E SISTEMAS DE GESTÃO DAS FINANÇAS PÚBLICAS NOS PALOP-TL | FASE II



PNUD  
PROGRAMA DE DESARROLHO  
HUMANITÁRIO



Assembleia Nacional de Angola

O Pro PALOP-TL ISC é co-financiado pela União Europeia



Agenda  
2063

COMUNIDADE DE PRÁTICAS DOS ACTORES ESTATAIS DO SISTEMA DE GESTÃO DAS FINANÇAS PÚBLICAS

## Palavras Chave





UNIÃO EUROPEIA



PROGRAMA PARA A CONSOLIDAÇÃO DA GOVERNAÇÃO ECONÓMICA E SISTEMAS DE GESTÃO DAS FINANÇAS PÚBLICAS NOS PALOP-TL | FASE II



PNUD



Assembleia Nacional de Angola

O Pro PALOP-TL ISC é co-financiado pela União Europeia



Agenda 2063

COMUNIDADE DE PRÁTICAS DOS ACTORES ESTATAIS DO SISTEMA DE GESTÃO DAS FINANÇAS PÚBLICAS

## Ética e exercício de cidadania: o papel da AP

### A Responsabilidade

Lembrando Mozzicafreddo (2003), **o conceito de responsabilidade (contabilística) vai além da noção de *accountability*.**

Constitui um dos fundamentos contratuais da vida em sociedade e da confiança nas instituições políticas e administrativas.

Assegura o **princípio tanto da utilização e prestação de contas dos recursos públicos** e da **autoridade política e administrativa**, como o **princípio de precaução e segurança das sociedades** cada vez mais complexas .

São consideradas por este autor, **três dimensões da responsabilidade** correspondendo às três dimensões do cidadão: **contribuinte, eleitor e elemento participante da sociedade**

**Concluindo:** a responsabilidade política e administrativa, bem como a ética profissional são elementos fundamentais na produção de confiança dos cidadãos

Rio, O. (2011). Ética e exercício de cidadania: o papel da administração pública, 8º Congresso nacional da Administração Pública, Carcavelos, 168-165



O Pro PALOP-TL ISC é co-financiado pela União Europeia



Assembleia Nacional de Angola



Agenda  
2063

## COMUNIDADE DE PRÁTICAS DOS ACTORES ESTATAIS DO SISTEMA DE GESTÃO DAS FINANÇAS PÚBLICAS

# Bem Hajam